联合国 S/PV.8426



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八四二六次会议

2018年12月17日星期一上午10时举行
纽约

主席:	阿多姆先生/伊波先生	(科特迪瓦)
	多民族玻利维亚国	科多瓦·索普里亚先生
	中国	马朝旭先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	乌马诺夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	格雷瓜尔·范哈伦夫人
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	亨特先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2018/1092)

18-44302 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告(S/2018/1092)

主席(*以法语发言*):根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、澳大利亚、比利时、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土耳其和乌兹别克斯坦代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报者参加本次会议:秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长山本忠通先生、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里•费多托夫先生和来自监督宪法实施情况独立委员会的吉扎勒•哈雷斯女士。

费多托夫先生从维也纳通过视频电话参加今天的会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请欧洲联盟驻联合国代表团临时代办塞尔日•克里斯蒂亚内先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/1092，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

在今天的会议上，安全理事会将听取山本先生、费多托夫先生、以安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会主席身份发言的哈萨克斯坦常驻代表凯拉特•乌马罗夫大使和哈雷斯女士的通报。

我现在请山本先生发言。

山本先生(*以英语发言*):今天，我想把重点放在选举与和平上，并谈谈日内瓦部长级会议的成果。

首先，关于选举，10月20日，据估计阿富汗有400万人参加了议会选举投票。明年，阿富汗人还将作出一个重要的政治抉择，选出他们的总统。这些选举是通往稳定代议民主制道路的重要步骤。

34个省中已有33个举行了议会选举，现在离那些选举已经过去了近两个月。到目前为止，29个省的结果已经公布。初步结果显示，28%的新当选议员是女性，高于配额。我们赞扬阿富汗人民怀着勇气和坚强的意志，反抗塔利班对他们行使基本投票权的威胁。

在我们回顾今年的选举时，有必要认识到，安全工作的筹备、执行和管理主要由阿富汗人开展，只是得到了国际专家的协助和建议而已。相比于2005年的选举，当时有550名国际专家负责进行选举，今年只有大约60名国际专家以顾问身份参加了选举。另外，阿富汗政府今年的开支比过去更大。国际捐助从2014年的大约1.4亿美元降到今年的6000万美元。

在安全领域，威胁是真实存在的。已核实了超过108起安全事件，它们造成400名平民伤亡，这是自2009年有系统记录以来，在一个选举日伤亡人数最多的一天。与此同时，必须认识到，今年整个选举期间的平民伤亡总数与2014年持平。我们需要认可国家安全部队的努力，他们今年没有像2014年那样得到国际社会的大力支持，主要靠自己管理安全。

然而，选举管理机构在筹备和进行议会选举过程中出现了本可避免的重大违规行为。显然，选举机构需要在总统选举前作出重大改进。议会选举中的违规和管理不善对于总统选举而言将是不可接受的。我们强烈敦促独立选举委员会、选举投诉委员会以及该国政府采取一切必要的集体措施，并在未来几个月集中精力完成改革，以便其在筹备2019年总统选举的过程中解决这些问题。举行可信的选举则更加重要，以便进行改革，做好充分准备，而不

是不根据经验教训开展适当的改革，就举行选举。总统选举对国家的未来至关重要。

针对总统和选举投诉委员会的请求，联合国将建议任命两名国际专家担任投诉委员会的无表决权成员，这是我们帮助阿富汗机构举行可信的总统选举的承诺的一部分。我们还将重新评估国际专家在独立选举委员会中的作用，并确定是否需要更多专家。

阿富汗政府和联合国于11月28日在日内瓦共同主办了一次部长级会议。九十六个国家和组织参加了会议。国际社会重申，将继续协助阿富汗在发展伙伴和政府相互问责的基础上实现自力更生。会议认识到需要改进改革，同时认可政府致力于相互问责和真正的改革议程，尤其是为了遏制腐败。私营部门和区域经济互联的重要性得到了强调。会议结束时一致通过了一份联合公报和《日内瓦相互问责框架》。该部长级会议的另一个关键成果是保证在和平后阶段继续提供国际支持。国际社会明确承诺，如果与塔利班达成和平协议，将继续向阿富汗提供援助。

在过去17年里，从来没有像现在这样有望通过谈判解决冲突。在阿富汗方面，加尼总统和阿卜杜拉行政长官在日内瓦的这场部长级会议上提出了一项和平计划，任命了一个直接与塔利班谈判的团队，还宣布成立一个高级咨询委员会，代表阿富汗广大政界人士来支持和平努力。12月9日，任命了和平高级委员会秘书处的新负责人。在日内瓦举行了一次关于和平的专门会议，与会者重申，所有国际努力，包括区域行为体和邻国的努力，都需要与阿富汗人领导、阿富汗人掌控的和平努力协调一致。重申这一关键共识是及时而重要的，因为一些举措正在推进这一进程。例如，美国阿富汗问题特别代表一直积极与有关各方接触。11月9日，在莫斯科举行了一次会议，该区域各方参加会议讨论和平问题。该区域的许多国家，包括各邻国，也表示支持似乎正在显现的和平进程。

联合国阿富汗援助团（联阿援助团）也对这些事态发展感到鼓舞。然而，我们知道它们正处于一个微妙的阶段，在此期间，必须让主要行为体拥有阐述立场的政治空间，并确定如何应对近期的事态发展。下一个关键步骤将是政府和塔利班的代表会面，或者至少正式启动调解中所谓的“关于会谈的会谈”。我们希望，目前的势头将使各方走到一起，使他们能够开始探讨如何处理达成和平解决所需的许多议程要点。

在这个论坛上，我已多次谈到需要推动零星的接触成为系统性的正式会谈。目前正在努力作出这一改变。虽然边打边谈经常是和平进程初期阶段的现实，但战场上的行动也可能对任何和平进程的进展产生影响。因此我谨敦促冲突各方仔细考虑它们可以如何减轻暴力，尤其是减轻对平民的伤害。我敦促各方增进信任，促成对话。我特别呼吁该地区各国为营造有利和平谈判的环境作贡献，从而使阿富汗人民得以通过谈判解决内部分歧。从接触转为谈判，我们即可开始摆脱战争的思维，侧重和平的机会。通过这一转变，我们即可开始设想一个稳定的、位于一个充满希望与增长潜力的区域核心的阿富汗带来的各种裨益，而非继续担心阿富汗不稳定的威胁。正如加尼总统所述，有必要改变对阿富汗的看法，从危险之地或战场转变为地区和战略合作的平台。这是一个充满希望和可能的时刻。但如同所有此类时刻，对手开始互相接触也是一个充满风险的时刻。为了阿富汗的未来和平，必须抓住这些机会，驾驭风险。

据联阿援助团人权股报告，1月1日至9月30日有8 000多平民伤亡，与去年的程度相同。同期儿童伤亡人数仍然很高，记录达2 136人。有关各方都必须努力，减少伤亡。近60％的伤亡是由自杀式袭击和地面交战造成的。今年，反政府武装直接袭击平民的事件增加，我们对此表示关切。我们还注意到，空中行动造成的平民伤亡人数显著增加。联阿援助团还记录，今年达伊沙/伊黎伊斯兰国声称实施的自杀式和其他简易爆炸装置袭击造成1 513名平民伤

亡，与去年同期相比增加了逾两倍。鉴于达伊沙/伊黎伊斯兰国在世界其他地区扩大影响，我们继续对来自该团体的威胁表示关切。

在结束发言前，我必须提及困扰许多阿富汗公民的持续苦难。尽管经济改革取得进展，但该国仍然是世界上最贫穷国家之一，并且受到气候变化之害。现在最迫在眉睫的关切是阿富汗民众遭受干旱和暴力的影响，需要减轻450万人的痛苦。联合国及其合作伙伴正在发布阿富汗人道主义应对计划。2019年需要约6.12亿美元。我请国际社会立即提供财政支持，帮助阿富汗各地需要援助的民众。

主席（*以法语发言*）：我感谢山本先生的通报。

我现在请费多托夫先生发言。

费多托夫先生（*以英语发言*）：主席先生，感谢你给我这个机会，向安全理事会通报情况。

正如秘书长在最近的阿富汗问题日内瓦部长级会议上发言强调的那样，需要国际社会再接再厉，在区域的支持和参与下，克服不安全、贫穷和法治方面的严峻挑战。会议联合公报确认，紧迫挑战包括非法鸦片和犯罪经济问题。公报呼吁加大打击腐败和非法麻醉品的力度。根据今年的《阿富汗鸦片调查》，总种植面积仍高居1994年起系统性监测和记录罂粟种植情况以来的第二位。与2017年的最高纪录相比，今年的种植面积下降了20%，同时鸦片产量下降，但这两者均可归因于阿富汗遭遇严重干旱。铲除鸦片种植仍成效甚微，2017年铲除14个省750公顷，今年降至4省400公顷。因此，阿富汗境内外可能增加逾5 000吨可用于生产海洛因的鸦片，制成超过600吨出口级海洛因。

供应量继续居高不下，已使价格跌至谷底。鸦片的农场交货价与去年相比下降56%，但6.04亿美元仍占该国国内生产总值的近3%。鸦片供应量高，意味着将有大量毒品以较低价格进入各个目的地。此外，阿富汗仍然是大麻的重要来源国。今年的《世界毒品报告》发现，2016年阿富汗报告缉获的大麻，占全球总量的22%。阿富汗是毒品生产过度的第一个受害者，导致国内吸毒率高，每年消费的生鸦片高达200吨。该国禁毒部的一份报告估计，成人吸毒率比全球高一倍以上，严重威胁公共健康和安全，阻碍建设和平、经济增长与稳定。因此，用均衡的对策解决毒品供需问题对于支持推进阿富汗打击腐败、洗钱和资助恐怖主义活动的工作至关重要。

阿富汗政府已采取措施，以增强抵御非法资金流动的能力，促进善政。措施包括实行银行监管，建立国家采购局，实现多种程序、包括土地产权和资产申报数字化，制定反腐败法和反腐战略，设立国家法治和反腐败高级委员会、反腐败司法中心，制定新的刑法，以及反洗钱和打击资助恐怖主义法。联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）继续在其所有职权领域提供支持，包括处理《日内瓦相互问责框架》的优先领域，即反腐、治理、法治和人权领域工作。目前，毒品和犯罪问题办公室正在寻求根据联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的建设和平与预防冲突优先事项，加强战略对策，包括加强国家与区域和区域间行动的互联互通，以促进替代发展活动和国际市场准入。根据一项区域禁毒战略，我们驻喀布尔的办事处正在支持阿富汗政府确定共同目标，它们应与现有协调机制完全接通。

我希望我们能够进一步巩固进展，包括通过执行关于毒品问题的大会特别会议的建议（大会S-30/1号决议），以及通过将在2019年3月举行的麻醉药品委员会会议的部长级部分。毒品和犯罪问题办公室一如既往，继续然致力于支持阿富汗和国际社会应对这些共同挑战。

主席（*以法语发言*）：我感谢费多托夫先生的通报。

我现在请乌马罗夫大使发言。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我感谢有此机会，根据第2255 (2015)号决议第56

段，高兴地向安全理事会通报关于阿富汗和塔利班的第1988 (2011)号决议所设委员会的工作。我还感谢秘书长特别代表山本忠通先生和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）支持1988制裁委员会的工作，继续帮助其分析支助和制裁监测组。

1988委员会的主要目标是威慑塔利班，使其无法继续支持基地组织及其附属团体，并且通过使用全球资产冻结、全球旅行禁令以及全球武器禁运等工具，阻止塔利班攻击阿富汗政府。与此同时，1988制裁制度旨在通过使用除名程序和豁免被列名人员以使其能够参加和平和解谈判以及其它经核准的活动，来支持和平与和解进程。对制裁制度的公信力与有效性来说，随时随地遵守相关程序至关重要，特别是所有列名人员需及时提交禁令豁免才能旅行的要求。

在俄罗斯联邦11月9日举行的阿富汗问题莫斯科会议的最新声明中，终止制裁制度是塔利班提出的首项请求。整个一年中，国际上同塔利班接触的侧重点是鼓励它主要是通过喀布尔进程这一倡议，加入政治对话。除乌兹别克斯坦和印度尼西亚发起的倡议之外，还通过知名神职人士在阿富汗、印度尼西亚、巴基斯坦以及沙特阿拉伯的会议做出表态。

在海巴图拉•阿洪扎达及其副手Sirajuddin Haqqanir的领导下，塔利班领导层得以稳定。监测组在其最新报告（见S/2018/466）中指出，2018年的战事将至少与2017年一样血腥。尽管有各种制裁措施，该预测仍不幸言中。整个一年中，塔利班凭借猛烈的军事行动、包括使用如渗透和定点刺杀、绑架索取赎金以及自杀式炸弹袭击等恐怖主义伎俩向前推进。继伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）在阿富汗和美国军队牵头的密集行动中受到重创之后，塔利班还成功抢占其在阿富汗北部的存在。伊黎伊斯兰国在阿富汗东部的存在也因阿富汗和美国联合军事压力的同样因素而受到遏制。阿富汗安全部队击退塔利班对省府的一再进攻困难重重，但是由于得到阿富汗境内国际存在的始终支持与援助而继续持乐观态度。

监测组的报告还指出，基地组织仍与塔利班紧密结盟，关系盘根错节。在塔利班近期的声明中，这种密切关系没有任何改变。塔利班的资金源于对毒品经济的征税和非法开采自然资源。一旦收集到更多信息，了解塔利班及其资助者将其毒品经济和非法出口非法开采的矿物资源、如缟玛瑙大理石、铬铁、滑石、宝石以及黄金的非法所得投入到什么地方，资产冻结对塔利班非法活动的影响将只会加紧。

尽管为落实1988年制裁制度已搭建众多架构与框架，其执行的有效性不仅取决于内部行为体，而且也取决于区域和国际行为体。因此，委员会愿鼓励各会员国发挥更加积极的作用，提供将有助于使制裁清单尽可能反映最新情况的信息，并且帮助委员会落实制裁措施，以提高其有效性。

1988制裁措施整体的有效性还有赖于与阿富汗政府和该地区其它行为体的协调。去年，我曾前往阿富汗，今年我将再次参加安理会1月份的出访。我依然相信，存在更有效利用1988制裁制度以威慑塔利班、支持和平进程的潜力。还需继续努力，把那些尚未列入制裁清单的与塔利班有关、从事危害阿富汗和平与安全活动的个人与实体列入清单。

委员会还热诚帮助阿富汗政府更广泛地使用1988制裁制度提供的各种工具。2018年全年，阿富汗政府向塔利班做出言和姿态，包括2月份主动提出不设前提条件的谈判和6月及8月的停火。我感谢阿富汗常驻代表10月份向委员会通报情况，并且定期支持分析支助和制裁监测组对阿富汗的三次出访。

委员会期待2019年在印度尼西亚的领导下，继续与联阿援助团、阿富汗以及该地区其它国家一道密切协作。

主席（*以法语发言*）：我感谢乌马罗夫大使的通报。

我现在请Haress女士发言。

Haress女士（以英语发言）：今天，我以一名几十年努力推进阿富汗人权、赋予经济权能以及民主的阿富汗职业妇女的身份发言。我还是宪法执行监测独立委员会的成员。在此，我向安全理事会通报阿富汗近期的政治动态。我的发言将谈及最近和即将举行的选举、妇女和青年在和平会谈中的作用以及在当前和平谈判中遵守宪法框架以保护阿富汗公民的公民自由、使我国走上民主道路的至关重要性。

阿富汗民众不顾暴力威胁，参加了10月20日逾期已久的议会选举。四百万城郊各地的阿富汗男女老幼走出家门投票。妇女冒着巨大的个人危险，来到投票中心，履行自己的公民义务，她们占选民的34%。阿富汗青年的参与也引人瞩目—青年男女在全国各地参选，这必将提高议会受教育的程度，因腐败所致的瘫痪较轻。

在一个倍受持续冲突创伤的国家，民众在这次选举中的有力参与是一项重要成果，也是将根据《宪法》建立民主机构的保证。但是，选举也遭遇严峻挑战，必须在2019年4月的总统选举之前加以解决。选举日之前和当天的暴力危险导致许多投票站依然关闭。在国内其它中心，武装分子的袭击、路边炸弹或者自杀式炸弹手则造成选民死伤。

除这些严重安全威胁之外，独立选举委员会绩效不佳也导致普遍失望。选民对各种技术和组织问题、包括投票中心延迟开放、没有选举工作人员和材料以及使用原本打算用来防止舞弊的生物特征机器的技术困难怨声载道。选举投诉委员会和其它相关监测机构登记了数千件投诉，表明这些机构未能尽到自己的义务。至关重要的是，要在即将举行的总统选举之前解决这些挑战。

阿富汗的近代史多半是在战争中渡过的。冲突导致成千上万的阿富汗人死亡，摧毁村庄和基础设施，迫使许多人逃离自己的家园。因此，建设和平是一个紧急的优先事项。积极的事态发展、如最近同塔利班的政治协议给许多阿富汗人带来希望。然而，这些谈判也提出了对妇女和青年有效参与随后和平进程的严重关切。

《阿富汗宪法》第22条保障男女两性在法律面前一律平等。妇女近年来取得了重大进展，包括在获得教育、卫生和工作的基本机会方面，并为后塔利班时代的阿富汗的发展作出了重大贡献。

然而，尽管妇女在实现国家社会变革方面发挥了重要作用，但性别不平等和阻碍她们有意义参与的许多障碍依然存在。阿富汗妇女备受暴力、不安全之苦，缺乏诉诸司法的机会。

鉴于塔利班在阿富汗的历史，在防止极端主义统治卷土重来的同时建设可持续和平取决于妇女有意义的参与。为了确保可持续和平，受冲突影响的人必须成为和平进程的重要组成部分，无论是在谈判中还是在制定解决办法方面。因此，至关重要的是，政府应让民间社会和各阶层的普通阿富汗人参与进来，以便他们对自己国家的未来有发言权，并对有关国家未来的决定有主人翁感。

政府必须确保消除阻碍妇女参与公共和政治生活所有方面的任何持续障碍，并确保将妇女纳入其中，这是不容谈判的优先事项。妇女必须在和平进程的各个层面发挥正式、实质性而又具体的作用。此外，还必须与青年一代进行磋商，他们将承担目前和平进程的后果，因此，他们必须能够直接进入谈判进程，并被纳入和平协定。阿富汗政府还必须确保透明度，随时向公民通报和平进程的任何事态发展。

2004年《宪法》的制定标志着对阿富汗几十年战争和无法无天状态的重大突破。尽管《宪法》通过后仍有多年冲突，但阿富汗在法治、民主治理和人权，特别是妇女权利方面取得了一定进展。然而，有人一再建议修改《宪法》以满足塔利班的要求，致使这一进展受到严重威胁。这些建议引起人们对维护《阿富汗宪法》所载的民主治理、保护人权和三权分立的关切。

《阿富汗宪法》只有在目标是改善基本权利的情况下才允许对这些权利进行修正。在选举日，塔利班试图恐吓人们留在家里，并认为民主进程是假的。因此，塔利班进行修正的意图显然不会改善《宪法》，反而会导致我们为之奋斗了17年的权利和自由被用作交易。为谈判和平而修改《宪法》是我们绝不能越过的一条红线。

因此，我敦促安全理事会确保所有和平谈判或会谈都遵守现行《宪法》的框架。任何关于公民权利和自由的妥协都将抹去近20年来之不易的成果。代价将不仅由国际社会承担，而且由普通阿富汗人承担，因为他们在最近的阿富汗民主选举中所感受到的希望将被残酷地从他们手中夺走。

主席(*以法语发言*)：我感谢Haress女士的通报。

我现在请阿富汗代表发言。

赛卡尔先生（阿富汗)(*以英语发言*)：主席先生，首先请允许我祝贺你担任本月份安理会主席。我们还欢迎我们尊敬的同事、秘书长特别代表山本、联合国毒品和犯罪问题办公室的费多托夫先生和来自我国民间社会的吉扎勒·哈雷斯女士出席会议。

我们感谢秘书长的报告(S/2018/1092)，该报告提供了关于阿富汗总体局势的有益最新情况。

今天的会议是在重要事态发展的背景下举行的。其中包括日内瓦部长级会议确认的新的国际伙伴关系和两周前通过的大会关于阿富汗问题的第73/88号决议；在区域和全球伙伴的支持下，在阿富汗主导的和平努力范围内采取的新措施；我国国防和安全部队在打击区域和全球恐怖主义团体方面取得了持续进展，并通过区域互联互通项目加强了经济合作。此外，尽管存在各种挑战，我们的议会选举是我国人民的又一次机会，通过投票朝着巩固民主和法治又迈出了一步。

这一系列事件清楚地说明了我国人民在走向稳定和自力更生的艰难道路上所走过的道路。联合国在共同主持阿富汗问题日内瓦会议和支持我们的议会选举方面发挥了关键作用，我们对此非常感谢。

在安全领域，我们的国家安全部队作出了巨大牺牲，在阿富汗全境遏制了恐怖主义分子。塔利班及其附属团体在我国任何地方都没有取得真正的进展。旨在夺取包括省会在内的领土的袭击被挫败，敌军队伍伤亡惨重。因此，这些团体，包括外国恐怖主义作战人员，诉诸于新的暴行，对居民中心的卑鄙恐怖主义袭击次数增加，导致平民伤亡急剧增加。

面对这些暴行，我国人民奋起反抗，为追求和平与民主而斗争。这一坚定信念体现在400多万阿富汗人，占登记选民的45%以上，不顾各地发生的各种威胁和攻击，在选举日出来投票。每一位候选人和每一位选民都是塔利班的目标。在我们等待议会选举的最后结果时，我们的下一个重点是克服现有的缺点，以确保目前定于明年4月举行的总统选举取得成功。

我们的人民欢迎国际社会增强伙伴关系和对一些对我们最终成功至关重要的当务之急的支持，对此，我们深受鼓舞。在日内瓦讨论的最重要问题之一是我们的和平努力，这是由总统加尼和首席执行官阿卜杜拉在和平路线图的范围内提出的，对此进行了长时间的审议。我们在国家、区域和国际层面就和平的迫切性达成了前所未有的共识。在国内，我们开展了广泛的协商进程，最终导致设立了一个谈判小组和一个咨询委员会，一旦开始运作，它们将就和平会谈的各个方面和阶段提供战略性投入。我今天上午刚刚得知，咨询委员会今天举行了第一次会议。

在区域范围内，又有一些国家支持我们的努力，认识到和平的前景现已近在咫尺。在国际上，我们欢迎美国阿富汗和解问题特别代表的努力，这为和平努力带来了新的势头。

我们欢迎对和平的一切形式的支持，并强调所有这些倡议都应在阿富汗对进程的领导下开展。让我向安理会重申，我们寻求的是持久和平，为我国人民提供更多的政治、社会和经济机会：这种和平是保护人权、特别是妇女权利并巩固过去17年成果的和平，是保持阿富汗对本区域和整个世界友好的和平。任何人对和平进程的任何误用、滥用或工具化都是阿富汗人民所不能容忍的，过去40年来，他们在强加在他们头上的冲突中付出了沉重的代价。

尽管如此，必须为和平提供真正、切实的区域支持，这一点至关重要。我们一贯主张，鉴于巴基斯坦政府对塔利班关键人物的影响力，它可以发挥特别重要的作用。支助和平是4月份生效的《阿富汗和巴基斯坦和平与团结行动计划》所规定的关键承诺之一。该行动计划是有效打击恐怖主义、帮助推进和平以及避免侵犯领土的重要框架。不过，迄今未能在各个方面取得进展。

上周六，阿富汗、巴基斯坦和中国三国外长齐聚喀布尔，出席三方对话平台第二轮对话，在该对话期间，讨论围绕通过处理未决问题建立信任的具体措施进行，主要聚焦于在阿富汗打击恐怖主义，以便减少暴力。关于和平努力，我们重申巴基斯坦所提出的采取必要措施促成直接会谈的要求。关于安全，我们申明，只有当我们看到暴力减少、有关方面采取更具体的措施打击恐怖分子时，相互信任才有可能。未来数周和数月，我们希望看到就所作的新承诺以及我国人民和国际社会的期望取得明显可见的进展。

阿富汗在本世纪遭遇的最严重干旱影响了我国人民，造成了粮食无保障、境内流离失所等严重的人道主义后果。我们呼吁国际社会帮助提供必要支持，以缓解这一惊人局势，做法包括向联合国发出的紧急呼吁捐款。在阿富汗面临各种挑战之际，不应忽视适当应对人道主义危机。

1月份，在哈萨克斯坦担任主席期间，安理会访问了喀布尔，并作出了强有力的承诺，以改进在阿富汗安全和发展问题上的协调和共识。随后，安理会举行了一次关于建设阿富汗和中亚区域伙伴关系作为安全与发展之间联系的范式的高级别部长会议（见S/PV.8162）。此举具有开创意义，促成从发展角度看待阿富汗安全的趋势。它推动范围广泛的区域伙伴日益注重推进主要根据阿富汗主导的阿富汗和亚洲心脏地带进程区域经济合作会议开展的诸多重大项目。

上周，在一次历史性的活动中，加尼总统启动了人们期待已久的由拉巴尼外交部长与土库曼、阿塞拜疆、格鲁吉亚和土耳其等国外长于2017年11月在阿什哈巴德签署的青金石走廊项目。这一具有里程碑意义的项目重振旧的贸易路线，使之呈现现代气象，通过土库曼斯坦、阿塞拜疆和格鲁吉亚将阿富汗著名产品运往土耳其和欧洲市场。

此外，自去年以来，我们将与印度、哈萨克斯坦、土耳其、欧洲、俄罗斯联邦、阿拉伯联合酋长国、沙特阿拉伯和中国的空中货运走廊投入运作，导致阿富汗产品出口国外的数量大增。恰巴哈尔港仍然是重要门户，提供商业上可行的出入海洋通道，将印度洋与阿富汗、中亚和周边地区联系起来。在这方面，我们赞赏战略伙伴美国给予协作，灵活行事，与阿富汗、伊朗和印度合作，使该港口豁免其制裁。今年，我们还看到，土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度天然气管道项目阿富汗部分得到实施，该项目将使这四个国家的能源部门发生革命性变化。

经验表明，在阿富汗及其它地方，彼此友好、目标一致、相互信任和合作谋公益的氛围最有利于在各个方面，从发展和安全到经济繁荣和社会发展，取得进展。阿富汗是这样一项任务的罕见例子，在这项任务上，来自不同政治集团和安全架构的各国走到一起，追求一个共同目标，那就是，确保阿富汗安全和稳定，并通过这一举措促进区域和全球和平与安全。

我们感到高兴的是，两周前通过的关于阿富汗局势的大会第73/88号决议反映了这一急务。该决议强调，要应对阿富汗和该区域的稳定和发展所面临的威胁，就必须进行更密切和更协调的合作，并加强该区域各国和国际社会在做法上的连贯性和互补性，以实现我国的长期和平、安全、繁荣与可持续发展。在这方面，该决议强调了阿富汗作为这种国际合作平台的地位。这为完成17年前我们大家开始的任务提供了最可靠的保障。在这一目标中，绝不容许将阿富汗视为危险场所和代理人战争的战场，而应从位置和战略角度将阿富汗视为合作和亲善的平台。

在我们临近新年时，有两个问题对我们共同取得成功至关重要。第一，政治过渡必须透明、包容各方、得到阿富汗人民拥护以及促成加强我们的民族团结和政治稳定。我们期待完成这一过渡，这将产生焕然一新的议会和政府。第二，关于和平进程，其结果应当为持久和平奠定基础，同时保持我们在各个方面所取得的许多民主成果，而且，最重要的是，确保我国始终处于进步、民主和发展的轨道上。我们指望得到安理会和所有国际伙伴的支持，以便我们共同取得成功。

最后，我谨向即将卸任的安理会成员玻利维亚、埃塞俄比亚、哈萨克斯坦、荷兰和瑞典表示感谢和感激。我们特别感谢荷兰王国常驻联合国代表团作为今年安全理事会阿富汗问题执笔者所作的一切努力。我们两国常驻代表团就涉及安理会关于阿富汗的工作的所有相关问题进行了高水平的协作。我们还感谢哈萨克斯坦促成安理会于1月份访问阿富汗，并在安理会为阿富汗和该区域的和平、安全与发展发挥积极作用。

我还要借此机会欢迎安全理事会新成员比利时、多米尼加共和国、德国、印度尼西亚和南非。我们期待在它们担任安理会成员期间与它们密切合作。

主席（*以法语发言*）：我现在请希望发言的安理会成员发言。

格雷瓜尔·范哈伦夫人（荷兰）（*以英语发言*）：我首先要感谢山本特别代表和费多托夫执行主任的通报。我还感谢哈萨克斯坦的乌马罗夫大使就安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会的出色工作做了年度通报。我还要感谢哈雷斯女士进行深入分析并提出宝贵建议，并感谢赛卡尔大使作了颇有见地的发言。我还要感谢他不吝溢美之词对我们作为执笔者所做的工作表示赞扬。我应将此功劳归于我的团队，因为他们做了所有艰苦的工作。

在以往各次辩论会上，荷兰王国始终强调必须采取统筹兼顾和包容各方的办法来应对阿富汗境内各种挑战。铭记这一点，我将着重谈三个问题：第一，人权与法治；第二，选举；第三，和平。

本月，我们庆祝了《世界人权宣言》发表70周年。在塔利班统治下，大多数阿富汗人民的人权被剥夺。

塔利班残酷统治结束十七年来，已经取得很大的进展，但仍有许多挑战，正如今天各位通报人所指出。阿富汗人民仍然无法享有《阿富汗宪法》规定的许多基本权利。我们支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）努力与阿富汗所有机构密切合作，克服与这些权利有关的挑战，包括建成一个能够充分落实国家立法改革进展及保障妇女权利和消除对妇女的暴力行为的宪法条款的司法系统。

安全局势也是保障基本权利的主要障碍。在这方面，我们对平民伤亡人数继续居高不下表示关切。反政府武装蓄意袭击平民，这种做法是完全不能接受的，我们表示最强烈的谴责。

估计有400万阿富汗人在10月议会选举中投票，为塑造阿富汗未来做出了贡献，传递了一个充满希望和有力的信息。我们希望总统选举投票率更高，青年和妇女的参与率进一步提高。

议会选举表明，必须改进选举进程。阿富汗政府和独立选举委员会必须尽最大的努力确保定于2019年的总统选举以有序和可信的方式进行。我们强烈敦促他们汲取经验教训，呼吁联合国开发计划署和联阿援助团支持这一进程。必须改进生物识别、选举工作人员培训和选民教育实施工作。

此外，独立选举委员会和选举投诉委员会有各自的作用和任务，这些作用和任务分离但又相辅相成。两机构共同努力，完成组织可信、合法、自由、公正选举的共同目标至关重要。需要所有政治派别的利益攸关方以建设性与和平的方式参与政治竞选，同时维护最高的民主标准。

和平是可能实现的，而现在就是实现的时刻。我们敦促塔利班回应政府提议，加入直接和平谈判。我们赞扬加尼总统的勇敢领导，准备谈判。除在联阿援助团和国际社会的支持下展开一个由阿人主导和阿人所有的和平进程外别无他择。

日内瓦公报除达成实施重要改革的新基准外，还再次重申了国际社会对阿富汗和平的支持。但和平不应使过去17年的进展前功尽弃，而且决不能以牺牲所有阿富汗人的基本权利为代价。

新一代阿富汗人正在敲开新阿富汗的大门，年轻、有知识、有才华的妇女和男子不愿重回神职人员统治的黑暗时期。我们9月邀请向安理会作通报（见S / PV.8354）的第一位阿富汗驻联合国青年代表拉米兹·巴赫蒂亚尔已明确阐明了这一点，拉米兹是作为阿富汗与荷兰王国的一项联合倡议的一部分被邀请的。在3月8日（见S / PV.8199）的会议上，许多安理会成员强调在阿富汗执行妇女与和平与安全议程的重要性也反映了这一点，而女性领导人代表大多数安理会成员国出席会议则又强化了这一信息。

阿富汗人民的呼声很明确：我们需要一个可行的和平协议。这将需要所有有关各方展示政治勇气，需要坚持不懈，需要安理会一致努力。一致努力是我们作为今年的执笔人始终争取的目标。通过集体和敏锐的行动，安理会就阿富汗的重要事态发展，包括和平进程、选举、改革努力和影响阿富汗人民日常生活的诸多恐怖袭击事件，提供了明确的指导意见和观点。荷兰王国将继续在安理会外关注这些重要议题和挑战。在实现阿富汗人民完全应有的可持续和平与发展的艰难道路上，必须认真对待和解决这些问题和挑战。

最后，我要感谢赛卡尔大使和特别代表山本本人及其团队，感谢他们在过去一年的出色合作。我们保证继续支持，包括在安理会外。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我现在以本国代表的身份发言。

我们感谢秘书长特别代表山本的通报和他本人对实现阿富汗和平与繁荣的贡献，赞扬其合格胜任的工作人员的工作和奉献。我们也感谢费多托夫副秘书长全面通报最新情况，感谢独立宪法监督委员会吉扎勒·哈雷斯女士和阿富汗常驻代表赛卡尔大使同仁的发言。

今天，我们作为安全理事会非常任理事国，在题为“阿富汗局势”的议程下作最后一次发言。正如哈萨克斯坦总统努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫先生阁下在对安全理事会的政策讲话中指出，阿富汗一直是我们在安理会工作期间的主要优先事项之一。在我国的安理会任期结束后，我们将继续推动这一兄弟国家的和平，包括在大会、区域组织和双边活动中。

在我国担任安理会成员期间，我们设法使安理会集中关注解决阿富汗冲突，以在该国建立和平，并在整个地区实现进步和繁荣。已有人提到，我们两次组织访问阿富汗，第一次是安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会主席和安全理事会关于基地组织和塔利班及关联个人和实体的第1267(1999)号决议所设委员会主席所作的访问，第二次安全理事会1月访问。1月，我们还在“建设阿富汗和中亚区域伙伴关系，作为安全与发展之间联系的范式”的议程项目下举行了一次部长级辩论（

见S / PV.8162）。哈萨克斯坦还倡议通过了关于阿富汗和中亚的主席声明S / PRST / 2018/2。这些举措有助于安全理事会成员更好地了解阿富汗目前局势及寻找解决方法。

哈萨克斯坦欢迎阿富汗10月底举行的议会选举，这是阿富汗建设更民主国家道路上的一个重要里程碑。同时，我们对选举期间暴力增加表示关切。我们赞同秘书长的观点，认为需要汲取选举进程的经验教训，在明年将举行的总统选举中采取适当措施，包括在组织和安保方面。重要的是，所有政治利益攸关方都为选举进程承担责任。

哈萨克斯坦完全支持国际社会努力协助阿富汗。在这方面，我们欢迎最近举行的日内瓦部长级会议及其联合公报。我们将继续支持喀布尔进程、区域结构和倡议，继续支持亚洲心脏地带－伊斯坦布尔进程和阿富汗区域经济合作会议。

我们赞扬中亚伙伴举行3月塔什干会议，赞扬他们在莫斯科模式下所作的努力。我们还注意到上海合作组织-阿富汗联络小组和《阿富汗-巴基斯坦和平与团结行动计划》，及坚定支持特派团的重要性。我国是大会最近通过的关于阿富汗的第73/88号决议的共同提案国。但是，国际社会的一切努力须由阿人主导、为阿人所有，方可成功。

尽管阿富汗政府已采取诸多措施，但安全局势仍不稳定。我们对反政府力量和恐怖分子发动大规模袭击，包括使用简易爆炸装置和自杀式爆炸，造成受害者人数增加表示关切。我们认识到空袭造成大量平民包括妇女和儿童伤亡的严重问题，并对报告所述期间为恐怖主义组织招募青年男女的现象不断，以及绑架和性虐待儿童、袭击学校和医疗机构等事件表示担忧。我们欢迎联合国阿富汗援助团和儿基会共同努力处理这些问题。

阿富汗北部的伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）武装分子不断增加，这仍让我们深感震惊。尽管这些武装分子遭受了损失，特别是在朱兹詹省，但他们的破坏活动对中亚国家构成的威胁仍然很大。伊黎伊斯兰国武装分子继续招募战斗人员，包括从更广泛区域的国家招募战斗人员。

根据联合国毒品和犯罪问题办公室11月份的最新报告，尽管2017年至2018年因干旱导致毒品产量下降，但阿富汗的毒品问题依然存在。旱灾影响到阿富汗许多地区，导致鸦片价格下降。在这方面，我们认为必须向农民提供作物种植替代办法，以减少他们今后在麻醉品生产和制造方面的参与。

我们确信，该地区各国之间的密切经济合作以及阿富汗融入该地区将加强稳定，促进阿富汗的和解进程。这样做将有助于为阿富汗青年创造新机会，减少他们在有组织犯罪和鸦片生产方面的参与，这反过来将对该国和更广泛地区的局势产生积极影响。我们提议推动采取基于以下原则的阿富汗三管齐下综合战略。

第一，加强安全与发展之间的联系。这意味着，对贸易、过境路线、运输和基础设施发展的投资，应被视为通过加强连通性促进稳定的资产。我们确信，中亚国家和阿富汗批准的项目，如土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度天然气管道、中亚－南亚电力输送和贸易项目和其他规划的铁路和公路，以及青金石运输走廊和“一带一路”倡议，能够带来经济增长和繁荣，这将不可避免地加强阿富汗的安全与稳定。我们满意地注意到，由于营商环境便利度改善，世界银行关于阿富汗投资环境的排名从第183位上升到第167位。这表明在实现转型十年和经济增长的目标方面取得了进展。

第二项原则是改进区域办法。由于今天的威胁具有跨界性质，所以解决这些威胁需要协同努力，而这种做法也比针对具体国家的方法更具成本效益。中亚今天能够帮助阿富汗减轻挑战，增加该国与世界经济的联系。采取区域办法是取得成功的途径。

第三项原则是加强联合国的作用，提高其机构的协调和有效开展“联合国一体化”行动的能力。这就需要修订总部和外地的做法——鉴于发展援助

日益减少，这种精简越发重要。我们重申，必须通过加强协调与合作，提高联合国在阿富汗和中亚工作的效率、透明度和问责制。

我们还呼吁捐助者增加对阿富汗及其周边地区的和平与发展的贡献。哈萨克斯坦正致力于在阿拉木图建立一个联合国区域中心，以确保协调一致地支持该地区各国实现可持续发展目标。在这方面，我们敦促联合国及其国家办事处参加造福阿富汗和该地区的区域发展战略。哈萨克斯坦打算在2019年主办欧洲安全与合作组织阿富汗问题高级别会议。会议的目标是发展区域伙伴关系，讨论安全与发展之间的联系。

哈萨克斯坦特别重视妇女在解决冲突中的作用。在这方面，我们于9月在阿斯塔纳组织了一次题为“增强阿富汗妇女权能”的地区会议。会议的重点是通过增强阿富汗妇女的权能，包括在商业部门的权能，以及更加注重教育的地区合作，实现阿富汗的可持续经济增长。欧洲联盟、哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦打算在2019年启动一个联合项目，其目标是在哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦大学为阿富汗妇女提供教育。该项目将以我国总预算为5000万美元的项目的成功为基础。由于该方案，大约有1000名阿富汗学生在我国大学学习。

哈萨克斯坦对发展地区运输基础设施进行了大量投资，并继续向阿富汗提供财政、技术和人道主义援助。

最后，哈萨克斯坦支持在互利基础上解决阿富汗问题的原则。我们将继续与地区和国际伙伴合作，加强该地区的稳定。我还要感谢安全理事会所有成员在阿富汗问题上富有成果的合作，并表示希望在今后几年里，我们将继续共同努力，为阿富汗带来和平与稳定。

亨特先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：美国欢迎三周前举行的阿富汗问题日内瓦部长级会议的成果，国际社会在会上重申了对一个和平、繁荣和自力更生的阿富汗的长期承诺。在日内瓦会议上，阿富汗的国际伙伴强调了他们对支持和平进程的承诺。我们还同意，需要超越和平谈判，开始规划持久和平所需的更广泛的经济议程。

蓬佩奥国务卿强调特朗普总统重视在阿富汗达成持久和平协议，国务卿任命扎勒迈•哈利勒扎德大使为美国阿富汗和解特别代表，领导美国政府努力结束阿富汗冲突的工作。美国此时任命哈利勒扎德大使，是在发出一个明确的信息，即我们相信能够在阿富汗实现和平。现在是冲突各方和广大国际社会抓住这一和平契机的时候了。

虽然我们经常被提醒注意阿富汗安全环境的挑战以及持续不断的冲突给阿富汗人民造成重大伤亡，但我们也看到一些表明和平前景、令人鼓舞的迹象。我们呼吁塔利班建立一个具有权威的谈判小组，与阿富汗政府和其他阿富汗人进行阿富汗人之间的谈判。为了充分抓住这一机会，我们欢迎阿富汗合作伙伴作出决定（载于日内瓦会议联合公报），加快我们就和平所需的社会经济条件开展合作。我们敦促所有捐助者、发展伙伴和所有利益攸关方优先制定一项行动计划，以推出一项与解决冲突之后的经济举措有关的基础广泛的方案，其中包括阿富汗资本的回归、增加阿富汗和外国投资、创造就业和加强区域经济一体化。我们感谢世界银行发挥关键作用，努力使该计划成为现实。这种承诺需要基础广泛的合作，只有通过捐助者、阿富汗利益攸关方和更广泛的国际社会之间有效分担负担才能维持。

除了支持阿富汗的和平进程，美国还继续致力于支持总统选举的筹备工作，以确保选举透明可信。我们高兴地看到数百万阿富汗人不顾安全挑战，在10月的议会选举中行使投票权。在总统选举之前，我们认为独立选举委员会必须根据议会选举的经验教训，解决技术问题。我们还要指出对有关选举舞弊的指控进行可信调查的重要性。联合国阿富汗援助团在支持阿富汗选举进程和协调捐助者援助方面发挥着关键作用。我们敦促援助团继续优先

努力加强阿富汗选举委员会的能力，以确保总统选举尽可能可信和透明。

无论哪位候选人最终胜出，美国都将继续致力于与阿富汗人民和下一届阿富汗政府在共同感兴趣的领域——包括打击恐怖主义、促进法治和包容性民主、保护人权和增进经济繁荣——开展合作。

关于安全问题，美国深感关切的是，阿富汗部分地区的暴力程度仍然很高，令人无法接受。尽管环境充满挑战，美国及其北约伙伴仍然致力于加强阿富汗安全部队的专业化和能力，以保护阿富汗人民。事实上，以优先考虑长期可持续性并确保阿富汗安全部队具有包容性并代表阿富汗人民的方式建设这种能力，是为长期和平奠定基础的一个重要因素。

美国还支持安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会的工作，并鼓励会员国充分履行其执行制裁措施的义务。要使制裁成为在阿富汗实现和平与和解的有效工具，执行是关键。

我们还感谢联合国毒品和犯罪问题办公室再次提供一份关于阿富汗鸦片生产状况的宝贵报告。尽管2018年产量有所减少，但显然阿富汗的鸦片挑战依然严峻，今后数月和数年需要给予特别关注。我们应对这一复杂挑战的集体办法必须广泛吸收各方参加。采取直接措施减少生产，包括根除，必须是解决方案的一部分。与此同时，我们还必须集中精力支持阿富汗执法和刑事司法机构，使更多人能获得对药物滥用的循证治疗，或许最重要的是，支持通过各种努力帮助阿富汗农民发展可替代的合法生计。我们鼓励阿富汗政府进一步执行《国家毒品管制战略》和《国家禁毒行动计划》》。我们还要求我们的捐助伙伴考虑我们如何能够支持这些努力。

美国欢迎有此机会重申我们对阿富汗的长期和平与繁荣和对阿富汗人民的承诺。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：我要衷心感谢秘书长特别代表山本。我要说，我们非常感谢他介绍了联合国阿富汗援助团（联阿援助团）工作的最新情况。我还要感谢费多托夫执行主任和乌马罗夫大使的通报。我要指出，我们非常感谢哈雷斯专员今天出席会议并发言，感谢阿富汗常驻代表塞卡尔大使一如既往的富有远见的发言。

我们欢迎为阿富汗实现政治解决而作出新的努力。我们完全支持加尼总统发出参加无条件和平谈判的邀请，并继续敦促塔利班建设性地参加与阿富汗政府的会谈。正如我们听到的那样，和平进程必须继续由阿人所有、阿人主导，并且必须包容各方。这意味着和平进程应该包括传统上在社会上没有强大话语权的群体，包括少数民族。妇女充分而有效的参与至关重要。阿富汗三分之二的人口在30岁以下，因此青年也必须在任何有关阿富汗未来的协议中发挥核心作用。哈雷斯女士雄辩地阐述了为什么这一切是重要的。

仍将需要强有力和协调一致的国际支助。我们敦促所有利益攸关方，特别是阿富汗邻国，建设性地参与其中。国际社会的举措应该纳入阿富汗政府领导下的喀布尔进程这一载体。联阿援助团在支持当前的努力方面可以发挥重要作用，尤其是帮助确保和平进程尽可能包容各方，而且其成果维护过去17年在人权和基本自由方面，尤其是在妇女问题上取得的成就。必须保持和扩大过去几年取得的社会成果。作为阿富汗最大和最长期的发展伙伴之一，瑞典在调整今后与阿富汗开展的非常重要的发展合作时将认真考虑这些问题。

上个月在日内瓦举行的阿富汗问题部长级会议是国际社会审视和评估进展情况的一个好机会。关于反腐败框架正在改进的报告令人鼓舞，现在重要的是推进实施。正如日内瓦会议发表的公报所述，继续履行共同商定的承诺对于持续的国际支助至关重要。联阿援助团在支持改革议程方面也可发挥关键作用。

及时举行包容各方、可信和透明的选举对于稳定和加强阿富汗民主至关重要。最近的议会选举表明了阿富汗人对民主的承诺，因为有数百万人勇敢

地冲破障碍，不理会严重的安全威胁，在全国各地投票。然而，严重的运作和组织方面的缺陷使民主体制的可信度遭受危险。因此，必须在各级改进明年总统选举的筹备工作。各责任机构必须立即吸取必要的经验教训并处理未解决的问题。联阿援助团在能力建设上的工作和对选举进程的技术援助至关重要。我们还鼓励与妇女署密切合作，促进妇女参加选举。

与妇女署和其他行动体合作，对于执行妇女与和平与安全国家行动计划也是重要的，该计划含有妇女积极参与框架。现在必须将该计划纳入现有的国家方案，尤其是纳入预算。过去二十年来在加强妇女作用方面取得的进展决不能付之东流。吉扎勒·哈雷斯女士今天就这一问题发出了非常有说服力的呼吁。这不是一个无关紧要的问题。它对阿富汗的未来至关重要，一些强大的势力正力图加以破坏。联阿援助团在这些工作中也可以发挥关键作用，我们欢迎秘书长的报告（S/2018/1092）对该问题的关注，包括使用按性别分类的数据。

我们同意秘书长特别代表对人道主义局势不断恶化的深切关注。发生在喀布尔和全国各地的持续袭击，包括对学校、宗教少数群体和记者的袭击，增加了平民尤其是儿童的伤亡人数。严重干旱使360万人的粮食无保障问题达到紧急水平。这种与气候有关的粮食无保障问题还迫使人们背井离乡，从而增加了流离失所者人数。现在有600万人需要人道主义援助——需求量几乎是去年的两倍。秘书长特别代表今天上午明确呼吁各方减轻暴力程度并保护平民，这必须得到我们所有安全理事会与会者的响应。

还必须加强人道主义应急行动，而且需要加强人道主义行为体和发展行为体之间的协调，以消除各种根源。必须根据国际人道主义法提供安全和不受阻碍的人道主义准入。对人道和发展工作人员的袭击是不可接受的。我们敦促冲突各方履行其义务，确保保护平民并保护人道主义和保健工作人员及医疗设施。星期五的阿里亚办法会议将提供机会与阿富汗代表更详细地讨论保护保健设施的问题。

作为驻喀布尔的儿童与武装冲突问题工作组主席，我们对于招募和使用儿童兵以及性剥削儿童现象仍没有被追究责任感到关切。我们欢迎联阿援助团领导人更积极地处理这一问题，因为仍存在严重挑战。

自2001年以来，阿富汗重建了政治体制、国家机构、基础设施和经济，并为人民带来了真正的改善。然而，不安全、贫穷及法治方面的严峻挑战仍然存在。冲突造成的平民伤亡人数继续高得令人震惊。找到政治解决方案比以往任何时候都更紧迫。我们现在或许有一个难得的机会，千万不能错过它。国际社会的新承诺将是重要的，而且联阿援助团将继续发挥关键作用。作为三十年来的坚定支持者，瑞典将继续支持阿富汗落实其改革议程，并在通往发展与包容各方、可持续和公正的和平的道路上采取其它关键步骤。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我要衷心感谢秘书长特别代表就秘书长最近的报告（S/2018/1092）所作的通报。我还要感谢费多托夫先生和乌马罗夫大使今天的通报。我和其他同事一道感谢吉扎勒·哈雷斯女士就选举进程提出了深刻见解。正如其他人所说，当我们讨论今天的重要问题时，有她在这里出席会议非常有帮助。

首先，我要向面对暴力和恐吓仍参加了10月份议会选举的每一位阿富汗人表示祝贺。我认为，他们体现了阿富汗代表和荷兰代表都说过的话。新一代阿富汗人正在敲新阿富汗的大门。正如阿富汗大使表明的那样，和平需要持久，必须为每个阿富汗人增加政治、社会和经济上的机会。我认为，这是塔利班必须从安理会所有成员那里听到的响亮而明确的信息。塔利班生活在过去的阿富汗，没有人想看到昔日的阿富汗重现。我认为，安理会真的能帮助人们明确而清楚地理解这一信息。为此，我们呼吁塔利班认识到，在选举中，人们清楚地听到了全

国各地阿富汗人对他们国家的未来发表意见的愿望以及他们对和平与繁荣的阿富汗的强烈渴望。但恰恰相反，我们再次被迫谴责对平民的恐吓和袭击。

一些发言者期待着明年的总统选举。明年必须为阿富汗人民举行他们应有的透明、可信的总统选举。正如今天的辩论和报告所显示的那样，有若干影响选举的技术和操作挑战需要解决。此外，必须汲取经验教训并实施必要改革，以便在下次总统选举之前解决这些问题。在这方面，我要欢迎联合国阿富汗援助团(联阿援助团)对这些努力的支持及其经验教训总结工作。作为该进程的一部分，我要敦促特派团考虑联阿援助团还能做些什么、还需要哪些额外资源，以便在2019年选举之前加强其支持。主席先生，我通过你请联合国在新的一年里介绍这一问题的最新情况。

谈到和平，最近的事态发展包括新任美国阿富汗和解问题特别代表哈利勒扎德先生的努力，我曾在安理会会议厅与他有过接触。对他的任命、设立和平问题高级咨询委员会以及宣布成立正式的阿富汗谈判小组，为推动阿人主导、阿人所有的和平进程提供了真正的机会。为了尽可能使其获得成功，所有其他和平努力都必须以强化当地进展的方式为阿富汗的努力提供支持。任何平行进程都有可能破坏进展并增强塔利班的力量。我认为，大会关于阿富汗局势的第73/88号决议明确表明，联合国各会员国希望由阿富汗来推动努力。此外，它们希望所有其他努力都对阿富汗政府在这方面的努力有加强作用。国际社会必须予以全力支持。该区域各国也必须予以全力支持。

我想用片刻时间来赞扬加尼总统及其政府迄今所作的努力，并像其他发言者那样鼓励他们注重包容性，特别是包容妇女和青年，并确保人们在社区一级参与选举及和平进程。我认为，在这方面，哈雷斯女士关于妇女权利和人权的论点绝对至关重要。我们必须考虑在和平解决之后，可以如何支持阿富汗的改革与发展，虽然现在似乎还为时尚早。

今天乌马罗夫大使所作的关于安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会的通报提醒我们，制裁在追求和平的过程中发挥着重要作用。然而，为了使制裁制度可信并且有效，必须始终遵循相关程序。特别是，任何旅行禁令豁免请求都必须及时提交。

其他人提到了人道主义局势。我们和他们一样，对严峻的局势深感忧虑，而粮食无保障问题只应进一步推动和平进程。我们呼吁所有伙伴加大努力，不仅要应对当前危机，特别是持续干旱，而且要帮助加强阿富汗最弱势群体的长期复原力。

我想我们都知道，2019年对阿富汗来说将是关键的一年。在该国通往和平与民主的道路上有取得进展的重要机会。联合王国充分致力于支持特别代表、联合国阿富汗援助团和阿富汗政府继续开展重要工作，为阿富汗人民、政府及和平进程提供帮助。

奥泰比先生（科威特）(*以阿拉伯语发言*):主席先生，首先，我们感谢你召开本次会议。我们也感谢山本忠通先生、尤里·费多托夫先生、安全理事会关于制裁塔利班的第1988(2011)号决议所设委员会主席凯拉特•乌马罗夫大使、以及吉扎勒·哈雷斯女士所作的重要和全面的通报。我也欢迎我们的同事阿富汗常驻代表马哈茂德·赛卡尔先生参加会议。

鉴于该国的困难局势，我要借此机会重申，科威特国支持山本先生和联合国阿富汗援助团(联阿援助团)成员所作的一切努力。我们也感谢秘书长关于过去三个月阿富汗局势的报告(S/2018/1092)。

继两个月前阿富汗举行议会选举之后，我们在今天举行会议。我高兴地祝贺阿富汗政府和人民成功举行这些历史性的选举，阿富汗人民前往投票中心选举他们在议会中的代表，在挑战、威胁和暴力行为面前表现出了勇气。

为了支持这一历史性成就，安全理事会和国际社会不仅关注选举，而且我们作为安理会成员也通

过新闻谈话欢迎和支持这些选举。刚过去的11月份举行了日内瓦部长级会议，以支持阿富汗，并坚定重申国际社会继续与阿富汗站在一起。

在今年即将结束之际，我们必须讨论我们在阿富汗最关心的问题，即推动和平与和解进程，结束40年的安全与政治不稳定，这种不稳定对阿富汗公民的生活产生了不利影响。阿富汗脆弱的政治局势要求阿富汗的所有智者和政党领导人将国家利益置于政党利益之上。他们必须加紧努力，确保即将于2019年4月举行的总统选举取得成功，以保证阿富汗公民在经历多年战争和冲突之后拥有更美好的未来和体面的生活。

安全理事会也必须继续加紧努力，支持政治进程并鼓励阿富汗如期举行总统选举。在这方面，我与我的同事联合王国代表一道欢迎美国任命扎勒迈·哈利勒扎德先生为阿富汗和解问题特别代表。我们也欣慰地阅读了秘书长报告中关于这一任命对重振阿富汗和平与和解进程的有效和积极作用的内容。我们祝愿哈利勒扎德先生成功完成这项重要任务。

我们也对联阿援助团外地办事处所作的努力表示欣慰，它们支持了11个省的和平倡议，包括支持青年在和平进程和解决教派冲突方面发挥作用。

在安全领域，我们同秘书长一样，对持续不稳定和武装冲突对平民造成日益严重的影响感到关切，特别是关切自杀和空袭造成平民伤亡人数不断增加。在这方面，我们再次呼吁冲突各方履行国际人权法规定的义务，立即停止袭击手无寸铁的平民。

最后，科威特国重申支持阿富汗通过外交谈判达成解决办法，实现永久和平与稳定。我们支持阿富汗的反恐战争。我们还认为，在作出外交努力的同时，也必须进行教育投资。任何社会的真正改革都始于对全面教育系统的真正投资，这样的教育系统将培养出不受宗派主义束缚、大有前途、受过良好教育的一代人，并有助于建立一个人人安全的国家。中国有一句关于教育重要性的名言最恰当地描述了我的观点，今天我将用这句话来结束我的发言：一年之计，莫如树谷；十年之计，莫如树木；终身之计，莫如树人。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我谨感谢各位通报人——执行主任费多托夫、乌马罗夫大使和哈雷斯女士——对阿富汗当前局势作了全面分析。我还要感谢山本特别代表介绍秘书长的报告(S/2018/1092)以及正在帮助推动政治对话、促进经济发展和加强善治的联合国阿富汗援助团所做的各项工作。

我们赞同欧洲联盟代表团临时代办稍后将在今天的辩论会上所作的发言。

我要谈三点：一是议会选举；二是阿富汗的发展，着重谈谈气候变化问题；三是该国安全局势，包括地雷构成的威胁。

波兰欢迎最近数月阿富汗境内出现的各种积极事态发展。在困难的情况下举行议会选举彰显了阿富汗公民、特别是妇女和青年的坚定承诺。数百万阿富汗人决心行使其公民权利证明，所使用的民主程序有着牢固的基础。我们鼓励阿富汗民族团结政府和所有相关机构继续努力，在即将举行的总统选举中改进投票程序。

波兰一直坚定地赞同安全与发展之间存在联系这一论断。有鉴于此，我们积极地参加了日内瓦部长级会议。这次会议对阿富汗人民及其政府努力促进繁荣和发展表示声援，并为阿富汗展示在推行结构改革方面取得的进展及其所作承诺提供了机会。在此背景下，我们欢迎阿富汗政府承诺落实《2030年可持续发展议程》并在实现阿富汗可持续发展目标方面取得进展。

气候变化影响到许多区域的安全局势，包括阿富汗所在区域。极端天气事件、干旱、荒漠化以及缺水等现象有可能导致地方和区域冲突升级，成为加剧威胁的因素。因此，我们必须强调缓解和适应气候变化的重要性，加强各国抵御气候变化的能

力。若要有效应对这些威胁，必须根据来自实地的可靠数据，适当评估与气候有关的风险，并采取更好的管理战略。

作为正在为北约参与阿富汗事务做出重大贡献的国家，我们对加兹尼省最近的事态发展深感关切。在阿富汗经历的这些事态发展中，阿富汗国防和安全部队英勇抗击反政府分子。尤其令人不安的是，11月份，塔利班发动了大规模袭击，导致加兹尼省西部地区安全局势恶化。

波兰鼓励阿富汗政府恢复稳定的安全环境，让当地民众过上正常生活。我们还确认，我们承诺在北约领导的坚定支持特派团框架内，通过开展培训和咨询活动支持阿富汗部队。

尽管阿富汗当局做出了努力，但安全局势仍给平民造成严重影响。我们特别感到关切的是，该国儿童不幸地身陷困境，继续遭受暴力之苦。我们欢迎儿童与武装冲突问题得到更多重视。然而，我们若想看到实质性和可持续的改善，就必须将言辞转化为行动。此外，确保尊重人道主义原则、人权和国际人道主义法始终应当是联合国职责必不可少的一部分。

波兰依然感到关切的是，地雷和简易爆炸装置造成越来越多的平民、包括妇女和儿童伤亡。阿富汗是受此类污染影响最严重的国家之一。在此背景下，我要欢迎该国努力消除地雷构成的威胁，并强调排雷行动在支持可持续发展方面的作用。

我谨借此机会感谢乌马罗夫大使致力于推进安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会的工作。我们认为，该委员会是一种能够推动阿富汗实现和解的有用工具。然而，我们谨强调，联合国所有会员国都必须严格遵守委员会采用的工作程序，这样和平进程才能由阿富汗人主导和自主。

最后，我要表示，我们完全支持阿富汗政府旨在实现该国持久和平与稳定的努力。我们鼓励内部对话和区域对话的各方加强承诺，实现这一宏伟目标。

盖冈夫人（法国）(*以法语发言*)：首先，请允许我感谢秘书长特别代表作了非常有益的通报，特别是关于和平努力和选举进程的通报。我也谨感谢联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任通报阿富汗境内的禁毒情况。对法国来说，这是一个非常重要的问题。我感谢乌马罗夫大使介绍安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会的最新活动。有效执行这一制裁制度对当前的和平努力极为重要。最后，请允许我特别感谢基扎尔·哈雷斯女士就当前的选举和机构问题以及妇女和青年参政的极端重要性发表见解。我将提出三点看法。

我要谈的第一点涉及选举。10月举行的议会选举证明，近年来取得了进展。妇女是此次选举的主要参与者，这一情况值得欢迎。这表明，阿富汗人民渴望和平。尽管受到威胁和袭击，他们还是勇敢地行动起来。鉴于2019年将举行总统选举，必须继续巩固自由、可信和透明的选举进程。必须改进议会选举中发现的不足之处。独立选举委员会尤其必须继续做出努力，确保民众尽可能广泛地参与选举，并为举行公平、自由和透明的选举创造条件。事实上，当民众信任可信的机构与合法代表时，和平就有保障。法国非常致力于确保欧洲联盟以及联合国和北约继续支持这些努力，帮助阿富汗部队预防和打击恐怖主义以及各种企图阻止阿富汗人民表达其自由主权意愿的暴力活动。

我要谈的第二点涉及和平努力。严重的安全局势以及冲突造成的巨大人员损失应促使各方继续做出努力，在阿富汗实现持久和平。和平进程必须包容各方，由阿富汗人主导和自主，而且必须采取通过与塔利班谈判实现和平的形式，以期实现持久稳定。为此，双方必须就在《宪法》规定的体制框架内综合行使权力提出可接受的必要条件。

这方面已取得进展，尤其是因为加尼总统主动采取行动，于最近提出了路线图。这些姿态值得赞扬。法国再次呼吁塔利班对加尼总统发出的这一和平邀约作出回应。同样重要的是，妇女和青年应当

能够以直接和有意义的方式参与其中。最后，该区域所有国家都必须明确支持这一进程，而且国际社会在做出努力时必须协调一致，而不是相互竞争。

我要谈的第三点涉及打击毒品的斗争。今年的减少只是暂时的。我们仍对阿富汗罂粟种植量和鸦片产量较高感到关切。持续的毒品贩运活动助长了塔利班叛乱以及“伊拉克和黎凡特伊斯兰国 – 霍拉桑省”等恐怖主义团体。这也是一个公共卫生问题。该国的罂粟种植和贩毒活动威胁到成千上万阿富汗人的生命。我们意识到这项任务非常艰巨，需要在共担责任原则的框架内采取集体办法。我们期望阿富汗政府在毒品和犯罪问题办公室及国际社会的支持下，继续作出遏制毒品生产和贩运所需的重要努力，特别是根据《巴黎公约》倡议作出努力。这种情况要求在治理以及打击腐败和有组织犯罪方面实施雄心勃勃的对策和改革。

最后，请允许我感谢荷兰代表团今年就阿富汗问题作出重大努力及其在此问题上坚持明确和一致的立场。我们还愿重申法国在这一关键时期全力支持阿富汗，并重申联合国阿富汗援助团支持阿富汗当局的工作。最后，我要重申法国重视国际社会团结一致支持阿富汗。我们比任何时候都更加需要保持团结，以支持阿富汗走和平、稳定、民主以及经济和社会发展的道路。我们与国际社会一道，在11月28日的日内瓦会议上重申了这种团结的信息，我们现在必须加以落实。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我愿感谢秘书长阿富汗问题特别代表山本忠通先生、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生、安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会主席凯拉特·乌马罗夫大使和监督宪法实施情况独立委员会成员吉扎勒·哈雷斯女士，不仅感谢他们所作的富有启发性的通报，而且也感谢他们为实现阿富汗持久和平所作的不懈努力。我们衷心感谢他们。

赤道几内亚共和国将从国家、区域和国际三个方面审视阿富汗局势，因为我们认为真正的三方合作是实现阿富汗人民所渴望的和平与安全的最有效动因。

在国家层面，不幸的是，安全仍然是阿富汗面临的主要挑战。改善安全状况是实现稳定和长期社会经济发展的主要要求之一。我们仍极为关切地注意到，阿富汗人民特别是平民遭受严重暴力的影响。在这方面，我们坚决谴责在本报告所述期间发生的、针对平民和民用基础设施的一切蓄意和可恶的攻击。我们敦促各方履行保护平民免受伤害的义务。我们认为，冲突各方必须严格履行国际人道主义法规定的义务，采取一切可能的步骤，防止袭击民用和民用基础设施，防止限制人道主义准入。

我们要特别提到11月20日喀布尔发生的奸诈野蛮的恐怖主义袭击事件，该事件造成约55人死亡，60多人受伤。我们对此类行为予以最强烈的谴责和反对，同时也再次向阿富汗政府和受害者家属表示最深切的慰问。

关于政治进程，我们赞同喀布尔和日内瓦会议的看法，即该进程必须由阿富汗人领导和完全自主。阿富汗人民在这种困难凶险的情况下举行了阿富汗议会选举，再一次表明他们希望参加民主进程。在这方面，我们希望借此机会祝贺所有阿富汗人在恐怖气氛和威胁不断的情况下勇敢参加投票，行使宪法赋予的投票权和选举代表的权利。与2014年选举相比，阿富汗妇女参与人数大幅增加了8个百分点，这看起来可能无足轻重。但是，从阿富汗历史来看，我们知道正在努力将妇女和青年纳入选举进程。我们呼吁阿富汗政府加紧努力，使妇女也能够参与和平进程的各个阶段。正如妇女署驻阿富汗代表阿莱塔·米勒女士所说：

> “当妇女领导和参与和平进程时，和平不仅持续时间更长，而且妇女也有权参与阿富汗和平谈判……阿富汗未来所影响到的所有公民如不充分参与，就不应该就未来作出决定，而没有

妇女的直接参与，任何和平进程都不会是完整和持久的。”

赤道几内亚欢迎在阿富汗政府的政治、经济、社会和治理改革议程，包括最终确定10项国家优先方案、实施影响深远的财政改革，以及促进妇女参与公共生活方面取得重大进展。我们对联合国阿富汗援助团报告的阿富汗境内妇女和男女童遭受严重暴力的情况（见S / 2018/1092）表示关切，因此，我们希望，成立负责审查2009年《消除暴力侵害妇女行为法》的技术委员会以及通过《日内瓦相互问责框架》这两项工作都能够取得硕果，包括加强以权利为基础的法律保护，使所有阿富汗妇女和女童免遭暴力侵害，对平民等实施暴行罪的人受到起诉。

我们注意到扎勒迈•哈利勒扎德先生与各国成功举行会议，努力为阿富汗和平进程以及这些会议的成果提供区域支持。

在区域层面，赤道几内亚认识到，解决与阿富汗经济发展、安全和稳定有关的若干基本问题，在很大程度上取决于邻国及其善意，以及积极促进民族和解和结束阿富汗暴力的坚定决心和意愿。因此，我们非常重视促进区域合作，支持阿富汗和平、稳定与发展。我们赞扬哈萨克斯坦等一些中亚国家通过双边协定为稳定阿富汗局势及其社会和经济发展作出贡献。

在国际方面，我们欢迎阿富汗政府和联合国于11月27日至28日联合举办的阿富汗问题日内瓦会议取得成果。会议重申，阿富汗政府与国际社会将在转型十年（2015-2024）期间为阿富汗实现和平、繁荣和自力更生而开展伙伴合作。我们还赞扬国际社会坚定承诺继续支持为阿富汗国防和安全部队提供培训、装备、资金和能力建设。我们强调，为了应对恐怖主义威胁，必须集体承诺在全球反恐战略框架内遏制和消除这一祸害。

最后，我们对麻醉品生产疯狂增长表示关切。麻醉品为阿富汗境内的恐怖分子提供了重要的财政支持。我们意识到鸦片种植和贩运与恐怖主义之间的密切联系。在这一方面，我们赞扬阿富汗政府在国际社会的支持下并与联合国毒品和犯罪问题办公室密切合作开展的禁毒行动。这些行动获得成功，除其它成就外，收缴了大量毒品，逮捕了麻醉品贩运者，以及捣毁了海洛因制造工场。因此，作为一个在国家、区域和国际各级造成影响的问题，我们鼓励国际社会继续协助阿富汗政府实施其国家药物管制战略和行动计划。

如果我在结束发言时不对秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长山本忠通先生及其整个团队给予受之无愧的表扬，并且不对乌马诺夫大使作为第1988（2011）号决议所设委员会主席不遗余力地工作表示赞赏，这将是我的失职。

科尔多瓦·索里亚夫人（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：首先，我感谢各位通报人今天作了重要通报。由于这是玻利维亚在担任安全理事会成员任期内在一个关于将我们汇集在一起的议题的公开会议上最后一次发言，我重申我国对联合国阿富汗援助团（联阿援助团）工作的承诺。

我代表我国代表团强调阿富汗人民在举行10月20日议会选举时表现出的重大民主承诺，阿富汗人民井然有序地参加了选举。尽管有几起事件可能影响到安全，但它们未能阻止阿富汗妇女和男子按照独立选举委员会的计划前去投票。我们高兴地注意到，据独立选举委员会称，在投票三天内，共有4,812个投票站开放，估计有420万选民投票。投票率在省会城市中最高。我们特别强调，根据秘书长的报告（S/2018/1092），30％的选民是妇女。

毫无疑问，阿富汗人民正在改写的历史在很大程度上标志着他们愿意建立一个与其邻国、中亚地区及世界其它地区充分联系起来以谋求发展的民主和安全的国家。然而，我们认为，为了实现这一目标，需要更多地将妇女纳入政府一级决策和阿富汗经济。在这一方面，我们对阿富汗公民表现出的民主承诺的明显迹象持乐观态度，特别是考虑到明

年-更确切地说是2019年4月19日-将举行总统选举。我们希望，使争取巩固阿富汗民主的艰难道路模糊不清的暴力行动和恐怖袭击将停止。

如果我们不对今年大量平民死亡（其中绝大多数死亡是因恐怖袭击造成的）深表关切，这将是我们的失职。联阿援助团关于保护平民的报告提供的统计数据表明，极端主义武装团体的明显意图是以人口稠密地区的平民为袭击目标。我们感到遗憾的是，1月至9月期间有8,050名平民伤亡，造成2,798人死亡，5,252人受伤。在这一方面，我们坚决反对极端主义武装团体犯下的暴力行为。这些暴力行为通过使用简易爆炸装置导致1065人死亡，2,569人受伤。我们感到悲伤的是，特别是在10月20日的议会选举期间，暴力导致约425名平民伤亡-2018年一天内最高平民伤亡人数。在这一方面，我们与秘书长一道呼吁各方履行国际人权法和国际人道主义法规定的义务，并停止此类针对平民和民用基础设施的袭击。

玻利维亚欢迎11月27日和28日举行的由阿富汗政府和联合国组织的阿富汗问题日内瓦部长级会议的成果。会议成果重申了阿富汗政府与国际社会之间的伙伴关系与合作，以实现阿富汗的和平、繁荣和自力更生。我们还对日内瓦会议产生的公报表示满意，公报承认和重申与会者对妇女充分和有意义参与的阿人主导、阿人所有的和平进程的承诺。

最后，玻利维亚强调，阿富汗局势无法通过军事手段解决。我们将支持任何旨在促进在尊重该国主权、独立、统一和领土完整框架内进行包容性对话的倡议。

瓜迪女士（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们要感谢秘书长提出关于阿富汗局势和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）活动的全面报告（S/2018/1092）。我们赞赏秘书长特别代表山本根据该报告所作的通报，并感谢其他人就这一议题向我们作了通报。

阿富汗继续面临安全、稳定和发展方面的多重、复杂的挑战。由于影响该国的不稳定和暴力，人民继续付出沉重代价。我们仍然非常关切针对平民的蓄意暴力行为，特别是在整个选举过程中，包括10月20日对选举和相关目标的袭击激增，这特别导致2018年一天内记录的最高平民伤亡人数。因此，我们最强烈地谴责最近的袭击事件。我们再次借此机会就阿富汗人民所遭受的痛苦和无辜生命损失向阿富汗政府和人民表示同情和声援。

我们重申支持加尼总统关于与塔利班直接谈判的提议，该提议得到了阿富汗人和国际社会的广泛和有力支持。我们还注意到国际社会和区域社区继续致力于支持阿富汗和平进程，包括与冲突各方进行各种形式的接触。只有通过全面和包容各方的阿人主导、阿人所有的和解与政治进程，才能确保阿富汗的长期安全与稳定。在这一方面，阿富汗政府再次呼吁与塔利班进行直接和平谈判是令人鼓舞的。然而，如果塔利班不对和平进程作出真正反应，或不在没有任何先决条件的情况下与阿富汗政府进行直接和平会谈，这将不会起任何作用。

我们祝贺阿富汗人民和政府尽管面临巨大的安全挑战，在规定时限内举行了民主议会和区议会选举。我们还赞扬阿富汗人民在全国各选举区发生严重安全事件的情况下顽强地行使民主权利。然而，10月20日发生的事件数量令人关切，可能会破坏选举进程。如果在早期筹备时期没有采取实质性措施，它也可能给将于2019年4月举行的下届总统选举蒙上阴影。我们认为，通过所有相关利益攸关方的参与和参加来建立阿富汗人民对选举进程的信心，将是确保及时和成功举行总统选举的关键。阿富汗所有利益攸关方在这方面都负有重要责任，我们希望他们将表明必要的政治意愿和承诺，为阿富汗的持久和平与稳定尽自己的一份力量。

没有持续、包容各方的经济增长和发展，阿富汗就无法有效应对其和平与安全挑战。正因如

此，民族团结政府需要国际社会协调、全面的支持，以便推进其政治改革和国家发展优先事项，尤其是因为，这是《阿富汗国家和平与发展框架》所设想的。必须确保国际社会继续参与并履行其各项承诺。在这方面，我们欢迎日内瓦阿富汗问题部长级会议的联合公报，它认可并重申与会者致力于阿富汗人领导、阿富汗人掌控、并得到妇女充分而有意义的参与的和平进程。联合公报还重申国际社会致力于与阿富汗建立冲突解决后的伙伴关系，包括在经济领域。它还强调，必须深化各领域的区域合作，包括政治、安全、经济和社会领域的合作，让整个区域受益。

最后，联合国持续参与支持阿富汗和平进程，推动该国社会和经济发展，还参与人道主义问题、人权以及举行和平而可信的总统选举，这种参与仍然非常重要，我们将继续跟进这方面的事态发展。联阿援助团充分尊重该国的主权和领导权，努力促进和支持和平会谈与和解倡议，并且开展对话，支持社会和民主发展，这仍然十分重要。因此，我们赞扬它根据其任务授权，与阿富汗政府、民间社会和民众积极互动。

由于这将是埃塞俄比亚最后一次作为安理会成员就该议题参加辩论，我们谨借此机会感谢山本特别代表及其团队为支持阿富汗人民和政府作出的所有不懈努力。我们也赞扬荷兰在过去一年中作为阿富汗问题的执笔方所起到的作用和作出的努力。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢召开本次会议，感谢山本先生和费多托夫先生内容翔实的通报。我们还要感谢凯拉特·乌马罗夫大使作为第1988(2011)号决议所设委员会主席开展的重要工作。

我们支持他们所有人履行各种相辅相成的职责。我们也感谢阿富汗的加扎勒·哈雷斯女士和马哈茂德·赛卡尔大使的通报。

秘鲁继续密切关注阿富汗的事态发展，我们今年年初有幸访问了该国。我们要赞扬阿富汗当局和参加10月20日议会选举的数百万阿富汗男男女女。我们强调，公民大规模参与巩固和加强民主是打击暴力极端主义和建设可持续和平的关键。在这方面，我们谨强调，与2014年总统选举相比，妇女的参与有所增加，我们鼓励更多妇女和青年参与国家的政治生活。我们认为，必须确保妇女在明年4月总统选举中超过选民总人数的30%。

然而，我们谴责对该国民众和民用基础设施的恐怖袭击，我们对严重的政治分裂感到关切，不幸的是，这种分裂继续加剧该国的不稳定和不安全。鉴于即将举行总统选举，政治领导人及其支持者必须成熟行事，避免分歧加剧，培养民主团结和反对暴力的精神，在寻求和平的过程中维护阿富汗人内部对话进程。我们还要强调，主管当局在计票和制表方面迅速、透明地开展工作极其重要。为了加强民众的信任，国家机构必须表明，自己能够有效预防和避免议会选举中遇到的由技术和后勤缺陷造成的问题。正如费多托夫先生今天上午在通报中指出的那样，我们还强调打击毒品贩运、促进替代发展和打击跨国有组织犯罪的重要性，这类犯罪与阿富汗邪恶的恐怖主义团体存在关联。

最后，我们愿赞扬国际伙伴努力协助阿富汗人寻求他们久久未能实现的和平。秘鲁认为，国际社会和中亚邻国的支持是推进阿富汗人内部对话以建设可持续和平的关键。在这方面，最后我们要赞扬在11月底召开的日内瓦部长级会议，会议重申了国际社会致力于在阿富汗巩固和平、促进发展。我们还赞扬联合国阿富汗援助团和联合国国家工作队根据各自的任务授权开展的重要工作，以及荷兰作为阿富汗问题执笔方开展工作。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长山本忠通先生对阿富汗当前进程的分析。我们还感谢联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）执行主任尤里·费多托夫先生、第1988(2011)号决议所设委员会主席凯拉特·乌马罗夫大使和加扎勒·哈雷斯女士的通报。我

们认真听取了阿富汗伊斯兰共和国大使马哈茂德·赛卡尔先生的发言，我们赞同秘书长最新季度报告(S/2018/1092)中的许多意见。就俄罗斯而言，我们要发表以下意见。

俄罗斯联邦一贯大力支持阿富汗人民实现国家持久和平的愿望。俄罗斯和阿富汗历来通过友好关系紧密相连，这种关系符合两国的国家利益，有助于整个区域乃至全世界的稳定与多层面发展。俄罗斯作为高级别与会者参加了日内瓦阿富汗问题国际部长级会议，该会议表明，阿富汗的和平与稳定对国际社会十分重要。

我们一直在监测阿富汗紧张的、不幸还在持续恶化的安全局势，这种趋势也伴随着阿富汗国家安全部队中的文职人员伤亡，我们要向在反恐斗争中牺牲的所有人表示缅怀，对他们的勇气致以敬意。我们仍然严重关切伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）实力的加强，该组织主要通过招募拥有叙利亚和伊拉克作战经验的外国战斗人员来充实自己的队伍。这些好战分子仍然坚持其增加成员人数和加强在全国影响力的目标。我们对包括喀布尔在内的阿富汗各个城市经常发生重大恐怖主义行为感到震惊，受害者是阿富汗平民，包括妇女和儿童。伊黎伊斯兰国的追随者巧妙地将他们的思想灌输、宣传和招募活动与信息和通信技术的运用相结合。圣战分子怀着扩张的野心，包括在阿富汗北部扩张，这是对我们中亚各伙伴和俄罗斯南部地区安全的真正威胁。我们要强调，轻视或淡化来自阿富汗境内伊黎伊斯兰国的威胁是不可接受的。我们反复就不明身份的神秘直升机运送伊黎伊斯兰国作战人员一事发问，我们等待着这个问题的答案。

我们正在密切监测打击毒品贩运方面不断变化的局势。毒品威胁是这个区域、全世界和阿富汗本国的一个严重问题。我们仍然致力于为打击阿富汗毒品贩运的集体行动提供援助，包括在联合国毒品和犯罪问题办公室的积极参与下这样做。我们必须坚持扩大国际社会打击此种恶行的努力这一共同政策。我们正在采取的实际步骤，包括通过上海合作组织（上合组织）和集体安全条约组织采取的步骤，也符合这种做法。俄罗斯仍然愿意定期向在毒品和犯罪问题办公室主持下设立的全面打击阿富汗阿片剂非法贩运的全球《巴黎公约倡议》、毒品和犯罪问题办公室的《阿富汗及其邻国区域方案》以及巴达赫尚省的替代发展项目提供援助。我们打算继续为培训阿富汗、巴基斯坦和中亚国家的缉毒警察作出贡献。我们希望我们与日本的多莫杰多沃联合项目将成为阿富汗禁毒战争的重要组成部分，该项目旨在为阿富汗建立警犬队。

我们对秘书长报告中关于平民伤亡人数增加的数据，包括由于国际联盟的活动造成的伤亡，以及阿富汗国家安全部队在本季度的损失水平，感到关切。我们遗憾地得出结论，美国和北约特遣队长达17年的大规模军事存在没有导致该国军事和政治局势的稳定。挑战只会变得更加严峻。

阿富汗即将发生重大政治事件，包括即将举行的选举。作为阿富汗人民的朋友，我们认为这些事件应该是朝着国家统一和持久稳定迈出的一步。

阿富汗危机不可能通过军事手段获得解决。解决这一问题的唯一途径是通过政治和外交手段达成阿富汗人之间的共识。我们认为，谈判进程应该在阿富汗人自己的领导下进行。我们申明，我们准备为启动该进程提供一切可能的支持。这就是我们在11月9日按照莫斯科协商形式召开第二次会议时的指导目标。我们认为，这一事件是朝着制定真正有效的集体办法以解决阿富汗局势和开始阿富汗人之间的直接对话迈出的重要一步。

我们强调区域背景对阿富汗解决方案的重要性，我们要特别强调上海合作组织-阿富汗联络小组在这方面的机制。我们认为阿富汗和集体安全条约组织在加强反恐和禁毒努力方面的合作潜力很大，并确认联阿援助团在协调对阿富汗的国际援助方面的重要作用。

阿富汗正在发生的情况证实，需要为那里积累的问题做出综合努力。现在比以往任何时候都更加

需要进行密切的国际合作，特别是在区域一级，以便将阿富汗转变为一个可持续的和平、稳定和繁荣的国家。我们准备继续努力实现这一目标。

马朝旭先生（中国）：我感谢山本忠通特别代表、费多托夫执行主任的通报，对你们所作努力表示赞赏。感谢乌马洛夫大使的通报。两年来，在乌马洛夫大使领导下，1988委员会做了大量卓有成效的工作，中方对此表示感谢。我认真听取了阿富汗常驻代表塞卡尔大使和民间社会代表哈瑞丝女士的发言。

和人道局势。10月阿富汗举行议会选举，政治进程进入新阶段。阿富汗民族团结政府致力于促进经济社会发展，维护和平稳定。11月举行的阿富汗问题日内瓦部长级会议通过了联合公报和《共同承担责任框架》，重申了国际社会在各领域对阿富汗的坚定支持。国际社会应切实履行承诺，继续在以下四方面向阿富汗提供帮助。

一是帮助阿富汗维护政治稳定。阿富汗议会选举于今年10月举行，选举结果尚未公布。明年阿富汗总统选举工作正在筹备当中。希望阿富汗独立选举委员会从议会选举中汲取经验教训，加强总统选举筹备工作。阿富汗各政治派别应加强团结，将维护国家政治稳定作为共同责任，通过对话解决分歧。

二是帮助阿富汗改善安全环境。10月20日阿富汗议会选举当天，暴力事件造成的死亡人数达今年单日最高。前三季度，阿富汗境内冲突造成的平民死亡人数创历史新高。根据联合国毒罪办统计，阿境内毒品产量仍居高不下。国际社会应加强协调合作，切实执行安理会各项决议并支持1988委员会等相关下属机构工作，继续支持阿富汗国家安全部队加强能力建设，有效应对恐怖主义、跨国犯罪和毒品走私等威胁。

三是帮助阿富汗推进和解进程。近期阿富汗政府再次要求同塔利班无条件接谈，并重组谈判团队。国际社会应支持“阿人主导、阿人所有”的包容性政治进程，支持阿富汗政府推动和谈的努力，推动塔利班早日重返谈判桌，支持喀布尔进程、“莫斯科模式”等国际机制继续开展工作。

四是帮助阿富汗实现自主发展。2018年，阿富汗投资营商环境有所改善。希望阿富汗各政治派别共同努力，根据《阿富汗国家和平与发展框架》和《国家优先项目》推进国家发展。国际社会应继续帮助阿富汗政府和人民改善民生，尊重阿富汗人民自主选择的政治制度和发展道路。在发展问题上，我愿呼应科威特常驻代表所谈。中国还有一个说法：发展是硬道理。发展对于阿富汗同样至关重要。

作为阿富汗传统友好邻邦，中国一贯支持阿富汗政治进程及重建与发展。正如塞卡尔大使提到的，12月15日，第二次中国-阿富汗-巴基斯坦三方外长对话在阿富汗喀布尔举行。此次对话是成功的，三方通过此次对话达成广泛共识，重申共同致力于促进阿富汗早日实现广泛包容政治和解、增强阿巴关系改善势头、推进务实合作与互联互通、推动“一带一路”建设、深化反恐合作，共同促进地区安全、稳定与发展。对话期间，三方还签署了《合作打击恐怖主义谅解备忘录》并发表三方对话联合声明。

近期，为帮助阿富汗受旱灾影响的数百万民众渡过难关，中方向阿富汗提供了6000多万元人民币人道援助。中方将继续通过“中阿巴三方外长对话”、“中阿巴美四方协调组”和“上海合作组织—阿富汗联络组”等多边机制在各相关领域向阿富汗提供支持。中方将继续同阿富汗积极落实《中阿共同推进“一带一路”建设谅解备忘录》，促进阿富汗和本地区贸易往来、基础设施建设、互联互通和经济社会发展，为阿富汗和地区的安全、稳定、发展与繁荣作出贡献。

主席（*以法语发言*）：我现在以科特迪瓦代表的身份发言。

我国代表团感谢山本忠通先生通报阿富汗局势的发展情况。我们还感谢尤里·费多托夫先生和监督宪法实施情况独立委员会成员Ghazaal Haress女士就贩运毒品和加强阿富汗法治问题所作的相关通报。我还感谢阿富汗代表马哈茂德·赛卡尔先生极具启发性的发言。

我国代表团赞扬加尼总统及其政府作出不懈努力，给勇敢的阿富汗人民带来了他们在经历了这么多年苦难之后所渴望的和平、稳定和发展。

我国代表团还欢迎于10月20日举行了议会选举，这次选举调动起许多阿富汗人。不幸的是，塔利班和伊斯兰国地方分支机构的致命袭击破坏了选举。这些事件对选民投票率产生了负面影响。

我国谴责这一波暴力事件，这种状况再次提醒安理会必须持续关注阿富汗的安全局势。我们必须指出，塔利班政权倒台17年后，保护平民和提供人道主义援助仍然是一项重大挑战，在塔利班控制的省份尤其是如此。

因此，我国代表团鼓励在该国境内的部队与阿富汗国防和安全部队一道，在局势最不安全的省份进一步加强联合行动。

定于4月举行的选举、即总统选举对阿富汗的未来至关重要。我们希望这将是一次透明、可信和充分包容各方的选举。在这方面，我们满意地注意到，坚决支持特派团的部队派遣国承诺维持其在阿富汗的存在，并承诺为阿富汗国防和安全部队提供资金，直至2024年。

此外，我国呼吁落实《阿富汗-巴基斯坦和平与团结行动计划》，该计划有助于解决该地区的安全问题。

同样，我们欢迎阿富汗、巴基斯坦和伊朗参加12月12日联合国毒品和犯罪问题办公室在伊斯兰堡主持召开的三方倡议会议。该倡议通过分享信息以及在三国边界同时开展行动，在打击毒品贩运方面取得了显著成果。

此外，科特迪瓦一贯赞成将对话作为解决冲突的手段，我们敦促塔利班在喀布尔进程的框架内作出坚定承诺，在没有先决条件的情况下开展直接的和平谈判，争取实现阿富汗危机的政治解决和持久和平。

在解决危机的努力中，我国赞同12月12日在喀布尔举行的妇女参与和平进程全国会议的结论。我们认为，妇女更多地参与这一进程将确保该进程有一切成功的机会。

关于人道主义问题，科特迪瓦仍然对境内流离失所者和难民的处境感到关切，由于缺乏基础设施，难以获得基本社会服务，加上存在土地管理问题和粮食不安全风险，他们难以体面、安全地返回原籍地。

在这方面，我国代表团赞扬联合国及其伙伴在帮助350多万贫困人口方面开展了出色的工作。因此，我们敦促国际社会继续为阿富汗人道主义计划提供财政支持，以便向民众提供必要的援助。

科特迪瓦对限制人道主义机构接触弱势群体以及袭击人道主义工作者的行为感到遗憾，这种行为违反国际人道主义法。

科特迪瓦祝贺阿富汗政府致力于打击腐败，并采取措施稳定经济和改善商业。我国还鼓励政府继续努力打击贩运毒品行为，这是塔利班的一个重要资金来源。

科特迪瓦赞扬凯拉特·乌马罗夫大使作为第1988（2011）号决议所设委员会主席所开展的工作，并重申，我们全力支持他的工作。

最后，我国代表团呼吁联合国会员国，特别是该区域各国，确保严格遵守对塔利班实施的制裁。这将有助于给这个国家带来和平与稳定，这个国家遭受冲突已经为时太久。

我现在恢复履行安理会主席的职责。

根据说明S/2017/507，我谨提醒发言者将发言限制在五分钟之内，以便安理会能够及时开展工

作。根据安理会暂行议事规则第37和39条，我们的发言者名单很长，请发言较长的代表团在安全理事会作简短发言，以书面形式分发发言全文。

我现在请巴基斯坦代表发言。

乌斯曼先生（巴基斯坦）（*以英语发言*）：在阿富汗，数百万阿富汗人继续在遭受长期冲突之苦。外国军事干预和内战的恶性循环造成的不稳定局势席卷了整个地区，阻碍了和平、发展和进步。

令人遗憾的是，在过去一年里，我们没有看到阿富汗暴力减少的任何迹象。如果说有什么不同的话，那就是这种暴力已经加剧。由于叛乱分子的袭击、大规模的恐怖爆炸和紧锣密鼓的空袭行动，成千上万的阿富汗人丧失了生命。我们和秘书长一样，对冲突对人民的影响日益加剧感到关切，联合国阿富汗援助团继续记录到有大量平民死亡。

国际社会致力于通过谈判结束阿富汗冲突，我们终于看到为实现这一目标而作出的努力。今年早些时候，各方遵守停火协议，给谈判解决冲突带来了希望。阿富汗人自己及其区域和国际伙伴对此表示欢迎。这可能是该国长期暴力历史上的一个分水岭。

停火实现了过去军事力量激增所不能实现的目标——和平——哪怕是短暂的和平。阿富汗现在需要的是冲突各方开始谈判可持续的解决办法。在这方面，我们欢迎阿什拉夫·加尼总统宣布成立一个谈判小组，以及美国和塔利班开展直接谈判。这些会议以及最近举行的莫斯科方式对话是希望的开端。巴基斯坦还欢迎美国特使和塔利班今天早些时候在阿布扎比举行的最近一轮会谈。我们希望对话将导致可持续的和平进程，在这一进程中，所有各方都能表现出灵活性，以期在谈判解决阿富汗战争方面取得进展。

除阿富汗人民之外，巴基斯坦可以从我们邻国恢复和平与稳定中获益最多。伊姆兰·汗总理领导的巴基斯坦政府承诺将提供一切可能的支持，促进“阿人主导、阿人所有”的和平进程。巴基斯坦展望本地区密切经济合作的前景，我们将帮助喀布尔实现成为区域贸易和能源中心的雄心壮志。为此，在巴基斯坦、中国和阿富汗外交部长上周末举行的第二轮三边对话中，我们三国同意支持和解、发展和互联互通、安全和反恐，将其作为三边合作的三个领域。

在双边一级，为了支持阿富汗的经济和发展，多年来我国采取了实际措施。巴基斯坦和阿富汗正在努力通过最近商定的《阿富汗-巴基斯坦和平与团结行动计划》改善双边关系。巴基斯坦继续为阿富汗货物过境提供便利，不作任何数量限制。巴基斯坦是阿富汗产品的最大市场，占其总出口的60%以上。去年免除监管税使阿富汗对巴基斯坦的总出口增加了29%。我们积极支持了土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度天然气管道和中亚-南亚电力输送和贸易项目，这些项目不仅满足了地区的能源需要，还在阿富汗创造了重要经济活动。

已有5万多名阿富汗人在巴基斯坦教育机构学习，他们正在阿富汗的公共和私营部门工作，实现他们自己的梦想，并且满足国家的需要。我们宣布为阿富汗学生提供4000个新的在巴基斯坦大学和专业学院学习的奖学金名额。我们接纳了300多万阿富汗难民，不逃避我们认为的责任，直至这些难民安全、有序和自愿返回家园。

阿富汗的和平是困难的，但是可以实现。现在要靠阿富汗各方认识到无条件对话是通往和平的唯一道路。没有其它选择。他们必须作出困难但必要的妥协，以便实现这个目标。

主席（*以法语发言*）：我请加拿大代表发言。

布兰查德先生（加拿大）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢山本特别代表和吉扎勒·哈雷斯女士所作的有洞察力的通报。我也感谢联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任和第1988 (2011)号决议所设委员会主席所作的通报。

我今天的发言将谈三个问题：对阿富汗的区域和国际支持、妇女和女孩的权利以及选举。

第一，关于区域合作，我肯定最近的日内瓦阿富汗问题部长级会议取得的成功，这证明全世界继续支持阿富汗人民。山本特别代表和阿富汗常驻联合国代表马哈茂德·塞卡尔大使为该次会议取得成功作出了贡献。我向他们表示感谢。会议强调，国际社会与阿富汗人民和阿富汗政府站在一起，支持他们努力实现自己国家的和平与繁荣。此外，我们敦促塔利班回应阿富汗政府提出的和平倡议，为了阿富汗人民进行和平谈判。

我也高兴地注意到，大会于12月6日成功通过了关于阿富汗问题的第73/88号决议，表明国际社会对阿富汗的长期支持。此刻，我想强调阿富汗邻国在支持和平努力、改善区域连通性以及促进与阿富汗之间经济发展机会方面的重要作用。

第二，我愿强调，加拿大支持有意义地把阿富汗妇女和女童纳入决策进程。主席先生，正如你本人在代表科特迪瓦所作发言中很好地指出的那样，我们知道，如果没有所有公民，特别是妇女和女孩以及族裔和宗教少数群体的充分参与，任何国家都无法取得真正的和平与繁荣。正因为如此，我们与“加拿大牛津救济会”合作开展了“扩大变革项目”，支持阿富汗妇女和女孩参与决策进程。迄今为止，牛津救济会已帮助680名妇女和600名男性更好地理解和捍卫妇女的法律权利。这项工作还包括来自巴尔赫省、楠格哈尔省和赫拉特省的宗教和政治领导人，使用侧重伊斯兰教法的伊斯兰观点和世俗法律。

加拿大赞扬加尼总统在日内瓦部长级会议上重申，阿富汗政府愿意继续捍卫阿富汗妇女受宪法保护的权利。加拿大还赞扬阿富汗第一夫人鲁拉·加尼在增强妇女和女孩权能问题上发挥领导作用。最高一级的领导正在使形势改观。许多妇女在最近的议会选举中胜出或许与这些努力和领导力有关。到目前为止，选出的议员当中有28%是妇女，这个数字比许多民主国家还高，也比我国加拿大高。在2015年我们的上一次联邦选举中，仅有26%的当选议员是妇女。当然，这并未妨碍特鲁多总理组建我们历史上首个男女性别平衡的内阁。但仍然，这表明阿富汗人民应当得到祝贺。

（*以法语发言*）

我谨祝贺阿富汗独立选举委员会的性别平衡政策及其增强妇女政治参与的切实努力。我也注意到阿富汗透明选举基金会和阿富汗妇女教育中心等民间社会行为体作出巨大努力，它们富有勇气，促进妇女和女孩的权利，此外，族裔和宗教少数群体也在选举进程中作出了努力。

我们也欢迎联合国及其它伙伴开展工作，在选举之前在农村地区散发选票。我们鼓励阿富汗国家当局继续积极处理违规现象，促进并保护农村社区人民参与公共事务的权利，特别是妇女候选人和选民。把她们包括进去对选举的完整性来说至关重要。

阿富汗最近在10月份的议会选举中经历了重要的民主进程。我赞扬阿富汗人民的勇气，他们无视恫吓和暴力威胁，前往投票站投下了选票。我也肯定阿富汗选举官员和支持选举进程安全部门人员的勇气。我们期待2019年的总统选举，我们希望把从10月份议会选举中汲取的经验教训运用在总统选举上。

（*以英语发言*）

将于2019年举行的下一次总统选举对阿富汗的未来来说至关重要。必须汲取最近立法选举的经验教训。必须解决不足之处。必须采取一些举措来确保总统选举自由、公平和可行。所有利益攸关方都应发挥重要作用，确保该国作好准备。独立选举委员会、选举申诉委员会、政府、各个政党、民间社会和国际社会都必须走到一起，确保阿富汗人能够自由和安全投票。加拿大愿意提供帮助。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：首先也请允许我感谢所有通报人。特别是，我感谢山本大使作了非常深入的通报。我也想强调哈雷斯女士所作的通报。

现在又是对阿富汗来说至关重要和极具考验的时刻。我们正进入所谓转型十年的下半期。德国仍将十分积极地开展工作。德国是阿富汗的第二大捐助国和部队派遣国。

现在，请允许我简要谈一谈在联合国主持下举行的日内瓦部长级会议，我们认为会议十分及时和重要。会议清楚表明了对阿富汗的国际承诺，同时强调了阿富汗的期望。正如其他发言者提到的那样，会议还表明，现在是朝和平取得进展的机会。

关于国际承诺和期望这两个方面，它们在《日内瓦相互问责框架》中都得到了体现，框架发出清楚的国际承诺信号，同时体现了阿富汗政府对改革的期望。我肯定阿富汗大使提到的努力，我们必须对此予以赞扬。特别是，我想强调他谈到的经济连通性问题和他一直在采取的各种不同举措。我还要指出，正如先前各位发言者提到的那样，必须推行改革、打击腐败，并且在阿富汗建设有效运作的机构。

关于选举，我赞同我的加拿大同事的说法，他十分雄辩地指出了令人鼓舞的迹象，包括对选举的高级别参与和当选的妇女人数。我认为，这很了不起。我们必须赞扬所有在面临威胁的情况下仍参加投票的勇敢的选民。人们已指出，此次选举存在不足之处，我们敦促阿富汗政府深入研究这些不足。山本先生和哈雷斯女士均指出，这些违规行为对于总统选举来说是不可接受的。

关于和平进程，再次出现了令人鼓舞的迹象，可能有开启实质性和平进程的真正机会。我们欢迎阿富汗政府做出努力，包括任命一个和谈团队。我们了解到，该团队的咨询委员会今天召开了首次会议。我们希望塔利班也这样做——听取阿富汗人民的呼声，坐到谈判桌前。

关于谈判，我完全赞同许多人——包括我的加拿大、瑞典和荷兰同事——所说的话，即和平进程必须包容各方。妇女、儿童和少数民族必须参与。当然，我们必须确保该国已取得的成就、特别是妇女权利方面的成就不会因为和平进程而被逆转。

关于妇女、和平与安全，我要从我的角度强调和平进程包容各方的重要性。必须让妇女参与各级建设和平工作。研究表明，如果妇女作为证人、签署人、调解人或谈判代表参与和平进程，相关和平协议至少维持35年之久的几率将因此增加35 %。因此，必须加强妇女在和平进程中的作用。

包括山本先生和费多托夫先生在内的几位发言者都提到的干旱和气候变化会造成严重后果。中国大使刚才也强调了中国为缓解这种情况所做的贡献。气候变化影响到我们所有人，但对于一个受暴力冲突和贫困影响的国家，其后果可能更为严重。我们绝不能让这种情况发生。德国将在担任安全理事会成员国期间强调气候变化对安全的影响。正如秘书长的报告(S/2018/1092)所显示的那样，阿富汗局势就是一个很好的例子。

最后，德国将与印度尼西亚一起接过阿富汗问题共同执笔人的职责。我们知道，现任共同执笔人干得很出色。我谨赞扬荷兰今年出色地开展工作，并与各方进行互动。我还要赞扬哈萨克斯坦在第1988(2011)号决议所设委员会中所做的工作。如我所言，它们的卓越表现令继任者难以企及。德国将继续在安全理事会、大会和欧洲联盟以及——最重要的是——在阿富汗支持我们的阿富汗朋友。

主席(*以法语发言*):我现在请意大利代表发言。

斯特凡尼莱先生（意大利）(*以英语发言*):意大利赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

我们感谢秘书长提出高质量的报告(S/2018/1092)，并感谢山本特别代表的全面通报。我们也谨感谢费多托夫副秘书长和乌马罗夫大使的通报。此外，我们还热烈欢迎哈雷斯女士。她强烈呼吁维护《阿富汗宪法》的完整性，这是一个强有力的重要信息。

这些通报清楚地说明，阿富汗目前正处在一个复杂的关头。首先，该国仍面临各种安全挑战。这些挑战不断造成大量平民伤亡，使阿富汗民众普遍陷入苦难之中。民族团结政府以及阿富汗国防和安全部队每天都在勇敢地打击企图损害维护和平与稳定努力的恐怖主义和极端主义暴力行为。意大利将继续致力于在坚定支持特派团的框架内加强阿富汗国防和安全部队的能力。

我们欢迎最近在日内瓦举行的阿富汗问题部长级会议取得成果。我们利用这次会议评估了阿富汗改革进程取得的进展，并重申，阿富汗当局和国际社会共同致力于为国家建立一个和平、繁荣和可持续发展的未来。日内瓦会议的另一个重要成果是，大家都认识到，并非所有改革目标都已完全实现。这里我们主要是指反腐败斗争。鉴于认捐会议将于2020年举行，《日内瓦相互问责框架》明确列出了尚有空间取得更多进展的领域。

本着这种客观的态度，我们认识到，10月底在阿富汗主导下举行的第一次议会选举意义重大。此次选举证明，阿富汗人民意志顽强，妇女尤其如此，因为尽管面临令人生畏的气氛和恐怖主义威胁，但仍有许多妇女参加了选举。同时，我们注意到，在组织、程序和安全方面遇到了各种困难，因此，我们认为，这次选举可资借鉴，并有助于确保即将举行的总统选举以可信和透明的方式进行。

推进由阿富汗人主导和自主的和平与和解进程，是解决冲突的唯一可行办法。阿富汗人民急切而明确地期盼和平，国际社会对此有着广泛共识。这些因素使加尼总统去年2月向塔利班提出前所未有的提议打开的机会之窗得以一直敞开。尽管开斋节期间的短暂停火并不是塔利班进一步采取积极姿态的先兆，但自2001年以来，阿富汗通过谈判实现和平的前景从未如此清晰，这也要归功于国际努力所产生的积极影响。

意大利表示，我们完全支持这些外交倡议。这些倡议与喀布尔进程完全一致，有可能在为阿富汗开辟实现和平与和解的道路方面取得具体进展。在此背景下，我们强调，主要国际利益攸关方、特别是区域伙伴可在为实现和平创造条件方面做出积极贡献。

最后，绝不能不惜一切代价实现和平，必须采取充分包容各方的态度，在此基础上让阿富汗社会的每个组成部分——特别是妇女、儿童和少数群体——都参与和谈。妇女尤其必须能够在谈判中发挥积极作用，确保其《宪法》所载的各项权利以及过去17年来所取得的公民和社会成果得到保护和进一步促进。

最后，我谨表示，意大利由衷地赞赏阿富汗政府——如加尼总统提出新的和平路线图所证明的那样——在这一问题上作出明确承诺。

主席(*以法语发言*):我现在请塔吉克斯坦代表发言。

Mahmadinov先生（塔吉克斯坦）(*以英语发言*):首先，我谨感谢科特迪瓦常驻联合国代表团召开今天的辩论会，讨论联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的工作。我也谨感谢秘书长阿富汗问题特别代表山本忠通先生提出宝贵意见，并感谢联阿援助团在他领导下在阿富汗开展重要工作。我也谨感谢费多托夫副秘书、凯拉特·乌马罗夫大使和哈雷斯女士的通报，并感谢阿富汗大使的发言。

在中亚各国中，塔吉克斯坦与阿富汗有着最长的共同边界，约1400公里。我们在文化、历史和语言等方面与这个兄弟国家有着非常密切的联系，因此，我们很难在阿姆河对岸眼睁睁地看着我们的阿富汗兄弟姐妹因为过去几十年的不稳定而遭受苦难。我认为，在安理厅中就以下三个主要信息达成了普遍共识：第一，仅靠使用军事力量无法消除恐怖主义和极端主义；第二，阿富汗和平进程应该由阿人主导、阿人所有；第三，如果不在阿富汗实现稳定，就无法实现中亚地区的稳定，也不可能在社会、经济和环境问题上取得进展。我国代表团也完全赞同这些观点。

尽管取得了一些进展，但阿富汗仍然存在许多挑战，解决这些挑战需要国际社会付出更多努力。我想在发言中分享我们关于如何利用邻国的能力和机会应对这些挑战的一些看法。

恐怖主义、跨国有组织犯罪和毒品贩运可能会破坏本区域以及阿富汗实现可持续发展的承诺。这些问题如果不解决，将成为阻碍我们及时执行《2030年可持续发展议程》的主要障碍。我们对最近恐怖主义团体在阿富汗北部得到加强并开始活动深表关切。因此，我们认为，为了有效应对来自恐怖主义团体的威胁，加强国际和区域安全合作至关重要。

在这方面，塔吉克斯坦执法机构一直在联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国开发计划署、联阿援助团、联合国中亚地区预防外交中心、集体安全条约组织、欧洲安全与合作组织以及其他组织的框架内，就信息共享、执法和边境控制与其他中亚国家和阿富汗的同行接触。

我们欢迎最近召开的阿富汗问题日内瓦部长级会议的成果，该会议促使阿富汗政府和国际社会就2015至2024年转型十年中期阿富汗的和平、繁荣与自力更生重新建立伙伴关系并开始合作。

作为5月3日和4日在杜尚别举行的打击恐怖主义和防止暴力极端主义高级别国际会议的东道国，我们认为，应特别强调加强反恐合作与协调以及信息共享、边境安全、法律合作和交流最佳做法的重要性。在当前加强中亚区域合作的背景下，这次会议特别及时，并且我们坚信，基于我们的经验和杜尚别会议的成功结果，应该继续开展这种对话。为此，塔吉克斯坦打算于明年主办另一场关于这个问题的高级别活动，并邀请所有利益攸关方，特别是联合国及其相关机构参加，以便采取联合和有效措施打击恐怖主义和极端主义。

我们认为，在农村地区制定综合农业方案、建设灌溉系统并供应电力将确保人民享有体面的生活条件，并有可能大大促进降低阿富汗境内的毒品生产，同时解决干旱和粮食无保障的问题。塔吉克斯坦拥有巨大的水电潜力，可以在这方面提供很大帮助，向阿富汗提供稳定和可负担的电力，满足阿富汗的工业需求。

在这方面，加强合作以实施区域水电项目至关重要。应当提及的是，塔吉克斯坦2017年向阿富汗出口了约14亿千瓦时的电力，并计划今后将其出口量增加到15亿千瓦时以上。中亚南亚输电和贸易项目、土库曼斯坦-乌兹别克斯坦-塔吉克斯坦-阿富汗-巴基斯坦输电线路项目和各种水电站，特别是塔吉克斯坦塔巴达赫尚地区Sebzor水电站的建设，以及天然气管道和运输走廊的建设，将进一步促进提高阿富汗人民的生活水平和福祉。

多年来，塔吉克斯坦总统埃莫马利•拉赫蒙一直在不同论坛上积极倡导采取更加协调的行动和区域办法，以实现阿富汗的繁荣和发展。为此，我们认为，关于阿富汗的区域经济合作会议以及塔吉克斯坦将于2019年担任主席的伊斯坦布尔进程是开展区域合作的重要平台。

为了促进与阿富汗的贸易，我国在国际社会的援助下，在与阿富汗的边界上修建了五座桥梁并建立了两个自由经济区，这大大增加了两国之间的贸易。我们与阿富汗在教育和人员培训领域的合作切实有效并且富有成果。数百名阿富汗学生目前正在塔吉克斯坦的大学学习。我国政府还决定在2025年前向阿富汗公民发放多达1000个教育配额。我们将继续提供援助，培训阿富汗官兵和边防人员、医生和其他专家。

最后，请允许我重申，我国政府准备进一步帮助我们的兄弟国家阿富汗克服上述挑战，以确保该国实现其应得的和平、稳定与发展。此外，我祝愿他们成功举行和平、包容和透明的总统选举。他们可以放心，塔吉克斯坦将继续支持阿富汗政府落实改革议程，在转型十年中实现和平、发展和自力更生。

主席(以法语发言):我谨再次提醒安理会成员，敬请发言者将发言时间限制在5分钟以内。请发言篇幅较长的代表团分发书面发言稿，并向安理会作简略发言。

别所先生（日本）(以英语发言):主席先生，感谢你召开本次关于阿富汗的辩论。我也要感谢秘书长特别代表山本中通先生所作的内容翔实的通报以及联合国阿富汗援助团的不懈努力。我要进一步感谢吉扎勒·哈雷斯女士、尤里·费多托夫先生和凯拉特•乌马罗夫大使所作的通报，以及阿富汗大使马哈茂德•塞卡尔的宝贵发言。

日本欢迎联合国与阿富汗政府于11月共同主办的阿富汗问题日内瓦部长级会议成功召开。日本重视这样一个事实：除了改革和发展，和解第一次被正式列入议程。日本欢迎制定日内瓦相互问责框架，并将支持阿富汗政府努力推进改革。

日本谨向阿富汗公民致以最深切的敬意。他们虽然面临艰难的安全局势，仍然在10月份的议会选举中进行了投票，决心和勇气可嘉。我们也向恐怖袭击受害者及其家属表示诚挚的慰问。自由和公平选举是民主的支柱，日本期待阿富汗政府审查议会选举的结果和其中出现的挑战，并为定于明年4月举行的总统选举采取一切可能的措施。加强安全对于推进和平与和解进程至关重要。我们最近在国际舞台上看到就阿富汗和平作出种种努力，日本继续支持由阿富汗人领导和自主的和平进程。

日本对影响阿富汗的严重干旱深感关切，那里数百万人正面临严重的粮食不安全和人道主义危机。日本政府最近决定提供1 300万美元的新援助，以应对这场毁灭性的自然灾害。此外，由于认识到农业部门和农村发展是阿富汗发展的关键，对于加强抗旱能力至关重要，因此，日本今年提供了约1 500万美元，用于改善灌溉基础设施和水管理。

我欢迎各位通报者和发言者强调了妇女和青年在阿富汗的重要作用。在这方面，日本已决定提供约1 700万美元，以宣传《妇幼保健手册》，并提供预防包括脊髓灰质炎在内的传染病免疫接种。我认为，这些项目将有助于拯救许多阿富汗儿童的生命，他们将领导阿富汗今后的进步。

我们正在接近转型十年的中点，这是一个重要、决定性的时刻。我们应该在已经取得成就的基础上再接再厉，日本随时准备同国际社会，当然还有阿富汗政府，一道共同努力，并探讨前进的方向，以使阿富汗真正实现自力更生。

主席(以法语发言)：我现在请土耳其代表发言。

西尼尔利奥卢先生（土耳其)(以英语发言)：我要感谢山本特别代表和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任费多托夫先生的通报，并感谢阿富汗常驻代表赛卡尔大使的发言。我们也感谢秘书长提交全面报告(S/2018/1092)。

首先，请允许我再次对最近在喀布尔发生的令人发指的恐怖主义袭击造成无辜生命损失表示深切的哀悼。我们再次强烈谴责这些卑鄙的恐怖行径。土耳其全力声援阿富汗政府和人民打击恐怖主义的斗争。

阿富汗正处于政治、安全和经济转型的关键时刻。随着该国接近转型十年的中点，它继续面临重大、复杂的挑战。据联合国阿富汗援助团(联阿援助团) 记录，在1月至6月这六个月期间，平民伤亡达到最高数字，表明安全局势动荡不安。

土耳其自2001年以来一直积极支持阿富汗的安全。我们已为2018-2020年期间认捐6 000万美元，以支持阿富汗国防和安全部队。作为坚定支持特派团框架国家之一，我们将继续以双边方式和通过北约对阿富汗提供支持。

在这种动荡不安的情况下，国际社会的参与依然至关重要。我们高兴地看到最近举行的阿富汗问题日内瓦部长级会议继续给予支持。我们感谢阿富汗政府和联阿援助团召开这次会议，为增强旨在实现阿富汗和平、繁荣和自力更生的伙伴关系与合作

提供了一个关键机会。我们现在必须履行所作的承诺。

土耳其对阿富汗的发展和重建援助是我们最全面的发展方案之一。我们的援助总额超过11亿美元。全国已完成1000多个项目。我们还承诺在2018-2020年期间再提供1.5亿美元的发展援助。

秘书长在其报告中指出，不安全、暴力、贫穷和失业继续严重影响阿富汗青年。我们赞同这一评估，并将我们发展援助的最大部分用于阿富汗的教育。到目前为止，已有70多万阿富汗儿童在土耳其建造的85所学校中接受教育。我们特别重视女童的教育，使她们能够充分发挥潜力，为国家的稳定作出贡献。2008年以来在朱兹詹开办的Habibe Kadiri女子高中改变了数百名女童及其家庭的生活。设在喀布尔的土耳其-阿富汗梅乌拉那•杰拉莱丁•鲁米大学这个正在进行的项目将是阿富汗青年高等教育领域的又一个重要步骤。我们还全力支持诸如青金石过境协定等区域互联互通项目。

阿富汗人民需要和平，而只有在阿富汗人领导和自主的情况下，才能实现和保持和平。我们祝贺阿富汗政府在善政、宏观经济和私营部门发展方面进行了关键改革。现在需要采取更有重点的办法来执行长期战略。

随着开斋节期间的停火和10月20日举行的议会选举，阿富汗人再次表现出他们对和平与民主的渴望。改善选举制度和加强反腐败斗争将进一步巩固全国的民主制度。即将举行的总统选举对阿富汗实现稳定、安全和繁荣至关重要。

该区域各国之间加强合作、增强对话，也很必要。事实上，正是该区域本身在建立和保持一个安全、和平的阿富汗方面具有最大的作用、利益和责任。亚洲心脏地带—伊斯坦布尔进程是区域自主开展合作的一个令人惊叹的范例。该进程的下一次部长级会议将于2019年在土耳其举行。作为阿富汗人民的长期朋友，土耳其将以全面、综合的方式继续对该国作出贡献。

主席(*以法语发言*)：我现在请澳大利亚代表发言。

亚德利先生(澳大利亚)(*以英语发言*)：我感谢山本特别代表和今天所有通报者。

我们祝贺阿富汗人民在10月20日议会选举期间表现出的勇气和决心。尽管发生了暴力、恐吓和令人失望的行政失败，但阿富汗人民仍踊跃参加投票，表达自己的意见，其人数之多，给人留下深刻印象。澳大利亚敦促阿富汗政府迅速解决选举进程中明显存在的不足之处，确保2019年的总统选举可信、透明，充分反映阿富汗人民的意愿。

正如10月的选举表明阿富汗人希望直接参与其国家的治理一样，他们要求结束冲突和目前苦难的呼声也十分响亮，应该得到倾听。加尼总统决心通过喀布尔进程在和平方面发挥带头作用，并向塔利班表示愿意无条件地进行谈判，表明了翻开和平新篇章的强烈希望。澳大利亚理解并赞同这一愿望，对这些倡议表示欢迎。澳大利亚认为，喀布尔进程应构成在阿富汗寻求和平的框架，并应成为由阿富汗人主导和领导的和平进程的基础。

我们感到高兴的是，国际社会在11月28日关于阿富汗问题的日内瓦部长级会议上，以及在12月6日大会关于阿富汗问题的第73/88号决议中，重申支持阿富汗以及由阿富汗人主导和领导的和平进程。澳大利亚特别欢迎美国的努力，在2018年阿富汗政府倡议的基础上再接再厉，使各方聚在一起进行有意义的谈判。

我们深感失望的是，塔利班迄今拒绝与阿富汗政府接触，并继续对阿富汗人民采取血腥行动。我们呼吁塔利班结束暴力，与阿富汗政府进行真正的谈判，并减轻阿富汗人民的痛苦。与此同时，澳大利亚将继续与北约领导的坚定支持特派团中的盟国和伙伴站在一起，并与阿富汗安全部队合作，共同克服他们面临的挑战。澳大利亚还承认阿富汗取得了重要进展，特别是在经济和体制改革方面。我们鼓励继续取得进展，特别是在反腐败方面，以确保

更多的资源用于既定目标。阿富汗人民面临自然和人为的挑战。今年,我们看到旱灾对许多阿富汗人产生了多么严重的影响。今年3月，我们承诺在3年期间提供3900万美元，以便支持受冲突和流离失所影响的弱势群体，把2014年以来澳大利亚为阿富汗提供的人道主义应急捐助提高到了8900万美元。在日内瓦会议上，我们还宣布追加捐助500万美元，为近140万处于严重饥荒边缘的阿富汗人提供紧急援助。

最后，我们愿再次正式表示感谢联阿援助团在阿富汗所开展的工作。不过，处在创纪录严重程度暴力的困难时期，我们期待联阿援助团能够帮助阿富汗进入和平和重建新时代的那一刻到来。

主席（*以法语发言*）：我现在请乌兹别克斯坦代表发言。

易卜拉欣莫夫先生（乌兹别克斯坦）（*以英语发言*）：主席先生，首先，我谨赞扬你召开今天关于联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的季度辩论。我感谢秘书长特别代表山本忠通、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里•费多托夫先生、以及哈萨克斯坦的凯拉特・乌马罗夫大使作了内容详实的通报。我也感谢吉扎勒・哈雷斯女士向我们介绍了她对阿富汗当前事态发展的看法。

乌兹别克斯坦历来对阿富汗奉行一项基于相互尊重、平等和充分支持阿富汗民选政府的政策。有鉴于此，参与寻求当前阿富汗冲突最终解决办法的进程，并与这个兄弟国家保持睦邻友好关系，这是乌兹别克斯坦共和国的主要外交优先事项之一。

当前，乌兹别克斯坦积极参加有关阿富汗问题的各个国际谈判模式，如喀布尔进程、莫斯科模式、国际联络小组、亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程论坛、上海合作组织阿富汗问题联络小组、以及阿富汗问题区域经济合作会议。乌兹别克斯坦的这一原则立场源自于我们坚信，喀布尔的中央政府应是和平进程的主要一方。正如今天所有发言者提及的那样，只有 “阿人主导”和“阿人自主”的政治进程才能使当前冲突得到和平解决。

乌兹别克斯坦大力支持国际社会努力促进解决阿富汗局势的进程。在这方面，我要引述乌兹别克斯坦总统沙夫卡特・米尔济约耶夫先生阁下今年3月在塔什干主办的阿富汗问题国际会议上说过的话：

> “我们愿意在和平进程的任何阶段创造一切必要条件，以便在乌兹别克斯坦境内组织阿富汗政府和塔利班运动之间的直接谈判。”

为支持该国的和解进程，国际社会必须投资于阿富汗的经济前景和社会稳定及其青年。就乌兹别克斯坦而言，我们正在为阿富汗提供实际援助，重建其社会和经济基础设施。在塔什干，我们支持了土库曼斯坦——阿富汗——巴基斯坦——印度管道项目、中亚—南亚电力输送和贸易项目（CASA-1000）等其它项目以及交通、通信、能源、贸易和教育领域的下列举措。

第一，关于建设从马扎里沙里夫到赫拉特的铁路走廊，执行该项目将为多达3万名阿富汗人提供就业岗位，能够使喀布尔每年从过境运输中获利4亿至5亿美元。此外，修建从马扎里沙里夫经喀布尔到白沙瓦的公路仍是当务之急。

第二，建设苏尔汉-普勒胡姆里输电线路将能使每年从乌兹别克斯坦输往阿富汗的电力增加70%，或者说高达60亿千瓦时。这条输电线路将把喀布尔接入中亚统一能源系统之中。此外，苏尔汉-普勒胡姆里输电线路或许可以成为CASA-1000项目的重要组成部分。

第三，在培训阿富汗专家方面，目前，一个培训阿富汗公民的教育中心在乌兹别克斯坦铁尔梅兹市成功开办。130名阿富汗男女青年学生在该中心上学。未来，我们计划把学生人数增加到250人。我们呼吁各国齐心协力，设立一个支持阿富汗教育的专项国际基金，这是乌兹别克斯坦总统的提议。

第四，在促进与阿富汗的贸易方面，乌兹别克斯坦在铁尔梅兹设立了一个国际物流中心，设有海关大厅来协助不断增加的进出口和过境货物流动。乌兹别克斯坦还在与阿富汗之间的边界上创建了自

由贸易区——铁尔梅兹货运中心，我们计划在那里建立工业生产线，制造目前在阿富汗实施项目和方案所需的制成品。乌兹别克斯坦还在喀布尔和马扎里沙里夫设立了贸易办公室，目标是促进两国之间的贸易，逐步把贸易额增加到每年10亿美元。我们还建立了塔什干和喀布尔之间的直接空中联系，为双边交流提供支持。阿富汗最近在铁尔梅兹设立了领事馆，以便促进两国之间的交流。

最后，我谨重申，乌兹别克斯坦正一如既往地努力帮助推动阿富汗和平进程。因此，在塔什干，我们坚定致力于继续与阿富汗政府及其它利益攸关方紧密协作，以求实现这个目标。

主席（*以法语发言*）：我现在请印度代表发言。

拉尔先生（印度）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你组织今天的辩论会。我们还感谢秘书长特别代表山本先生及其他通报者作情况通报，也感谢阿富汗常驻代表介绍了他对该国近期事态发展的看法。

虽然阿富汗局势继续令人感到关切，但也出现了若干重要积极发展。数百万阿富汗人——包括男性和女性——不顾塔利班的威胁，走出家门在最近举行的选举中投票，展现了他们的勇气和通过行使他们的民主权利努力促进建设更美好未来的强烈愿望。这是不会被恐怖团体吓倒的大胆对抗。我们赞扬阿富汗民族团结政府、独立选举委员会以及阿富汗国防和安全部队尽管面临严重挑战和威胁，仍确保了选举的进行。民主显然正在阿富汗深深扎根。正如秘书特别代表先前所指出的那样，此次选举是2001年以来首次由阿富汗当局完全掌控的选举。这确实是阿富汗向自立过渡的一个重要里程碑。

许多会员国参加了上个月刚刚结束的阿富汗问题日内瓦部长级会议，由此重申了国际社会和联合国对阿富汗的承诺。10天前，大会也通过了第73/88号决议，藉此重申了对阿富汗事业的支持。但是，这些显然还不够。

甚至秘书长的报告也继续强调，阿富汗的暴力和恐怖行为没有减退的迹象，恐怖分子正在袭击过去无法想象的地方，其中包括医院、学校、清真寺，甚至还有参加葬礼的人。不幸的是，去年，阿富汗袭击导致的死亡人数占全世界恐怖主义致死人数的四分之一。尽管各种迹象表明安全局势恶化，但国际社会和安理会虽然掌握各种手段，却未能或不愿有效解决这个问题的根源。

安理会打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国的行动可以成为打击阿富汗恐怖分子及其支持者行动的榜样。非法麻醉品、非法采矿以及恐怖团体控制的其它犯罪产业正在窃取阿富汗人民的资源，为更多暴力提供资金。多年来为这些恐怖网络提供的庇护所和藏身之地众所周知。必须制止塔利班、哈卡尼网络、达伊沙及基地组织和声称附属于它的团体，如虔诚军和穆罕默德军的活动。安全理事会制裁委员会拒绝指认塔利班的新头目，并且拒绝冻结其被打死头目的资产，没有满足阿富汗人和国际社会的期望。基于过去的经验教训，在纽约这里，我们都清楚知道，阿富汗和平与全世界的和平与安全息息相关。

尽管安全、和平与发展挑战继续增加，但在过去17年中也取得了显著进步，特别是在促进教育和保健、保护妇女、儿童和边缘化群体的权利、改善治理和改革、创造生计和推动阿富汗走向自立等方面。

印度与阿富汗有着悠久的历史、文化、文明和经济联系。我们正在与我们的阿富汗伙伴密切合作，执行发展项目，并将在这个转型十年中继续这样做。为阿富汗这个内陆国家建立可靠的互联互通是我们区域伙伴关系的一个关键组成部分。我们铭记确保所有这些项目尊重国家主权和领土完整，并以普遍公认的国际准则、透明度和财政责任、生态和环境保护及养护标准等原则为基础。本着这一精神，我们参与了本区域的各种连通项目，包括恰赫巴哈尔港口项目和印度-阿富汗直接空运走廊，这些项目已经成功运作。我们将继续在已取得成果的基

础上再接再厉，并与所有那些奉行无条件帮助阿富汗的各方共同合作。

我们支持由阿富汗人领导、阿富汗人自主、阿富汗人掌控的包容性和平与和解进程，以促进和保护阿富汗的统一、主权、民主、包容与繁荣。要在实现可持续和平方面取得任何有意义的进展，就必须停止恐怖主义暴力，放弃与国际恐怖主义的联系，尊重普通阿富汗人民的权利，特别是妇女、儿童和少数群体的权利。我们希望，国际社会拿出与阿富汗人民同样的勇气、复原力和决心，努力为这个饱受战争蹂躏的国家带来和平。

主席(*以法语发言*)：我现在请欧洲联盟观察员发言。

克里斯蒂安先生（*以英语发言*）：我荣幸地代表欧洲联盟(欧盟)及其28个成员国发言。

候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这一发言。

我要感谢秘书长提交的全面报告(S/2018/1092)，并感谢特别代表山本和阿富汗大使的发言。

欧盟高度赞赏并欢迎联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和山本特别代表为支持阿富汗和平与发展所作的努力。欧盟还欢迎阿富汗问题日内瓦部长级会议的成果，代表欧盟与会的是高级代表费德丽卡•莫盖里尼和欧盟国际合作与发展专员内文 • 米米察。

四个星期前，欧盟通过了理事会关于阿富汗问题的结论，重申欧盟和各成员国长期致力于支持阿富汗人民为实现和平、安全与繁荣所作的努力。我们承认阿富汗目前的和平势头。我们认为，今后几个月是推进和平议程的关键。为此，欧盟高级代表在日内瓦会议上提出了支持阿富汗和平的具体提议，包括但不限于帮助阿富汗政府增进和平进程的包容性；支持冲突后改革，包括安全部门改革；为前战斗人员提供激励措施；让欧盟作为和平进程的担保方；支持跨境贸易、基础设施和互联互通。我们目前正在与阿富汗政府合作，将这一提议化为具体行动。

欧盟坚信，任何和平进程都应包括代表所有阿富汗人、特别是妇女和少数群体利益的机制。民间社会也是一个关键行为体，能够提供重要的视角，尤其是今天的与会者。我们支持一项可能的和平协议。欧盟将坚决支持保护人权。和平不能以过去17年取得的进展为代价。所有旨在实现和平的国际努力都值得欢迎。然而，为了保证阿富汗对最终和平进程的充分自主权，阿富汗政府和塔利班之间的直接和平谈判不能再拖延。国际社会需要将所有谈判形式纳入喀布尔进程。

我想谈三点。第一点是有关改革。在日内瓦会议上，国际社会评估了阿富汗政府实施改革的情况，并商定了今后几年的新基准。欧盟再次表示坚决致力于这一努力。它宣布向阿富汗提供4.74亿欧元的一揽子支助，包括3.11亿欧元用于2018年至2021年国家和复原力建设合同。

然而，至关重要的是，阿富汗不仅要把重点放在制定改革上，而且要把重点放在改革的实施上。在这方面，欧盟注意到在日内瓦会议之前最后确定了发展政策框架，其中包括与《阿富汗国家和平与发展框架》有关的10个国家优先方案，并注意到在执行这些方案方面取得的进展。值得注意的是，在为企业创造更有利的环境和促进私营部门增长、公共财政管理改革、贸易便利化和安全部门改革等方面取得了进展。我们鼓励阿富汗政府继续进行这些改革。

反腐败斗争还需要继续并要取得具体成果，这将有助于维持并提高人民对阿富汗机构的信心。在保护人权方面也是如此，特别要注重消除对妇女的暴力行为、落实有关执行第1325(2000)号决议的国家行动计划、保护儿童以及防止酷刑和虐待等领域。在这方面，欧盟要强调，必须执行关于消除暴力侵害妇女行为的法律，并通过儿童保护法，令人

遗憾的是，阿富汗议会最近第四次拒绝通过这项法律。

我想谈的第二点是有关选举问题。欧盟同意联合国的评估，认为10月份举行了选举，许多阿富汗人-包括妇女和青年-不顾安全威胁积极参加了选举，这一点值得肯定。然而，我们注意到，严重的组织和技术困难以及怀疑存在大规模欺诈行为，对投票产生了不利影响。

为了筹备总统选举，今后几个月必须克服这些缺点并从中吸取教训，以确保公信力和透明度，并保持政治进程的包容性。毋庸赘言，绝对需要采取迅速、有力的措施，确保这次投票的安全、透明度、问责制和可信性。

即将举行的选举与和平进程是两回事。国际社会必须继续坚定地支持喀布尔领导的和平进程和总统选举，确保透明，加强由此产生的政府的合法性。总统选举按时举行也很重要。为此目的，欧盟很高兴通过联合国开发计划署选举援助项目和一个单独的项目，提供1 800多万欧元的选举援助，以帮助减少选举进程的脆弱性。我们准备与国际社会，特别是联合国合作，确定如何以最佳方式进一步支持阿富汗选举进程。

我想谈的第三点，也是最后一点，是关于安全问题。欧盟仍然深为关切该国的安全局势，特别是联阿援助团记录的大量平民伤亡-自今年初以来有8 000多人伤亡-以及影响儿童的严重暴力。所有各方都应遵守国际人权法和国际人道主义法规定的义务，确保保护平民，包括妇女和儿童，保护和尊重人道主义和医务人员、他们的交通工具和设备以及医院和其他医疗设施。

考虑到人道主义需求范围以及境内流离失所者的凄惨境况，必须遵守和坚持人道主义原则。必须保持人道主义机构和人道主义空间的至关重要的作用，以满足最弱势者的最紧迫需求。绝不可让与冲突有关的暴力毁掉另一代人的生计、家园或财产，或造家庭颠沛流离以及阻碍教育、医疗保健及其他服务。

关于移徙，我们谨向安全理事会保证，欧盟将继续在《欧盟和阿富汗共同推进解决》框架内就移徙问题进行全面对话，并处理移徙的区域层面。

阿富汗面临的与气候有关的安全风险包括多数省份缺水和干旱，对收成和牲畜造成直接后果，进而引发和加剧争夺土地与水的地方冲突，并加剧民众被招募加入武装团体的现象。为使我们的和平努力更有效率，我们在这方面需要适当的风险评估。

最后，我谨重申，我们支持北约主导的，坚定支持特派团努力向阿富汗安全部队和机构提供进一步的培训、咨询和援助。我还要重申，欧盟大力肯定联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和联合国所有机构在支持阿富汗人民方面所发挥的至关重要作用。欧盟仍然致力于同联阿援助团和国际伙伴一道努力，以实现民主和自力更生的阿富汗。

我本人去过喀布尔多次。我真诚希望这座城市美丽天空不久将再次有许多风筝翱翔。

主席（*以法语发言*）：我现在请比利时代表发言。

库雷曼先生（比利时）（*以法语发言*）：比利时完全赞同欧洲联盟代表所作的发言。

像其他人一样，我谨感谢山本代表的通报，并感谢他为阿富汗持久和平作出不懈努力。我还感谢吉扎勒·哈雷斯委员、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生和安全理事会第1988（2011）号决议所设委员会主席凯拉特·乌马罗夫大使阁下的通报。

我谨强调三点：选举、和平进程以及国际社会对阿富汗的支持。

第一，比利时祝贺阿富汗当局和人民于10月20日举行了议会选举，这是该国巩固民主的又一重要步骤。现在重要的是从这些选举中吸取经验教训。2019年，为着英勇的阿富汗人民，阿富汗政府

和机构理应举行有序、包容和可信的总统选举。选举委员会必须保持独立性，并根据迄今所获得的经验履行其任务授权。

除应对严重的安全威胁外，还必须处理后勤问题和技术问题，并在透明度和沟通方面进行投入。在选举前期间针对学校和医疗设施进行的令人发指的袭击进一步提醒我们，必须充分遵守国际人道主义法。在这方面，比利时对大量平民伤亡仍然深感关切，并呼吁各方保护平民，特别是妇女和儿童。

我要谈的第二点是和平进程。喀布尔进程必须为阿富汗人主导和控制的全面和包容的和平进程奠定基础。比利时呼吁塔利班领导人响应加尼总统所发出的前所未有的和平倡议，参与直接和平会谈。阿富汗政府已经能够成立包容各方的高级别谈判小组。国际社会，包括区域行为体，必须齐心协力支持这一进程。

如安理会所知，比利时极为重视妇女在建设和平方面的作用。我自豪地宣布，比利时将通过妇女署向阿富汗提供200万欧元的新捐款，以支持实施有关执行第1325（2000）号决议的国家行动计划。在这方面，我们欢迎目前对《消除暴力侵害妇女行为法》的技术修订。比利时关切地注意到该法律适用方面存在的差距，例如使用该法律并未规定的调解。我们还鼓励阿富汗政府加倍努力扩大妇女对公共机构的参与。

第三，比利时附和对阿富汗和平与进步的国际支持。日内瓦会议取得成功以及大会通过关于阿富汗问题的决议（第73/88号决议）都表明，国际社会愿意一致支持进步、可持续和平与发展。

比利时以欧洲联盟与北约成员的身份成为阿富汗的无条件盟友。我们将大幅增加对北约特派团的贡献，并且还将为训练阿富汗国民军做出贡献。我们还通过向中央应急基金捐款支持对干旱作出人道主义反应。比利时将大幅增加对该基金的捐款。

最后，我谨对阿富汗境内暴力受害者表示哀悼，并对阿富汗人民和安全部队顽强的精神表示敬意。阿富汗和平目标是能够实现的。比利时支持由阿富汗人主导和控制的和平解决办法，今后也会继续予以支持。

主席（*以法语发言*）：我现在请吉尔吉斯斯坦代表发言。

莫尔多伊赛娃夫人（吉尔吉斯斯坦）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本中通先生、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生和凯拉特·乌马罗夫大使今天的通报。我们欢迎秘书长的报告（S/2018/1092）及其中所载的建议。

我们今天强调联合国在促进阿富汗和平与稳定方面所发挥的不偏不倚的核心作用，并对秘书长及其阿富汗问题特别代表所作的一切努力表示赞赏和大力支持。吉尔吉斯共和国欢迎通过《日内瓦相互问责框架》，该框架见诸于2018年11月27日和28日举行的阿富汗问题日内瓦部长级会议通过的公报。

我们重申严重关切阿富汗安全局势。我们要强调，必须继续应对盘踞在该区域的恐怖团体及其他非法武装团体和犯罪分子对阿富汗的安全与稳定造成的威胁。我们呼吁所有国家加强国际合作和区域合作，以加强信息交流、边境管控、执法和刑事司法。

吉尔吉斯共和国欢迎阿富汗政府采取步骤，通过喀布尔和平与安全合作进程促进阿富汗人领导和自主的和平，包括提议进行无条件会谈、临时停火以及要求塔利班响应阿富汗人民和政府发出的和平呼吁。

我们欢迎阿富汗民族团结政府在政治、经济、治理和社会改革以及过渡管理方面所取得的成就。我们还欢迎阿富汗于2018年10月举行议会选举，这是该国巩固民主的又一重要步骤。吉尔吉斯斯坦将阿富汗视为一个重要的区域伙伴，非常重视与阿富汗合作执行区域项目，包括CASA-1000能源项目。这将促进该国经济发展，并解决一些社会经济问题。

吉尔吉斯共和国正在推动一项倡议，在吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和阿富汗之间建立一个三方农工联合体。我们还注意到，教育部门在恢复阿富汗和平的进程中发挥着重要作用。在这方面，我们表示愿意考虑在各国和国际组织等外国捐助方的财政支持下，在我国教育机构向阿富汗学生提供教学的可能性。目前，吉尔吉斯共和国政府及其阿富汗伙伴正在吉尔吉斯斯坦各教育机构开展一个试点项目，向生活在阿富汗大帕米尔山和小帕米尔山的吉尔吉斯族家庭的儿童提供教育。

7月11日和12日，在吉尔吉斯斯坦、中亚各国代表、阿富汗、联阿援助团和欧洲安全与合作组织的倡议下，讨论了深化中亚国家和阿富汗合作的问题。这包括在比什凯克建立一个阿富汗研究国际中心和一个区域合作平台，供政治家、专家和科学家讨论有关阿富汗发展的专题问题，并制定相关建议，包括加强中亚国家与阿富汗合作的建议。

最后，我谨指出，我们支持所有中亚国家与阿富汗联合开展长期合作的承诺。我们已准备好与我们的国际伙伴充分合作，解决我们面前的问题。

主席（*以法语发言*）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

哈比卜先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：首先，我感谢阿富汗大使赛卡尔、以安全理事会第1988(2011)号决议所设委员会主席身份发言的哈萨克斯坦大使凯拉特·乌马罗夫、联合国阿富汗援助团团长兼秘书长特别代表山本和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任尤里·费多托夫先生作了重要通报并提供信息。

为了促进政治安全状况和社会经济发展，阿富汗需要持续的国际支持。从这个角度来看，最近在日内瓦举行的阿富汗问题会议表明，国际社会坚定不移地支持该国追求和平、稳定与繁荣的努力。

在政治领域，尽管存在安全威胁，但举行议会选举是一个顺利的进展。它已经加强并将继续进一步巩固该国的民主基础。我们祝贺阿富汗取得这一成就，2019年4月的总统选举必须与此相辅相成。伊朗已准备好为顺利举行这次选举提供一切可能的援助。

我们也欢迎继续努力追求阿富汗的和平与和解。目前，国家、区域和全球各级都达成了明确的共识：靠军事手段无法解决该国的问题。因此，采取包容性政治解决方案的时机已经成熟，这应该由阿富汗政府和人民掌控并主导。相辅相成的喀布尔、塔什干和莫斯科模式证明了这种势头，必须加以利用。国际社会应促进阿富汗人内部对话以及包容各方的全面会谈。真正强有力的国际支持以及国内和区域层面的包容性是成功的关键。

此外，为了实现持久解决，这些努力需要顾及该国过去四十年不稳定和不安全的根本原因。造成这种不稳定的一个原因是外国军队的存在，这种情况历来为极端分子提供了招兵买马的理由。因此，我们从不相信这些军队有助于阿富汗的和平与稳定。因此，我们继续敦促所有外国部队，无论其任务授权和结构如何，要在一定时限内负责地撤出阿富汗。应该尽一切努力支持和加强阿富汗的军事和安全部队，而不是部署外国部队。这是阿富汗长期稳定的主要要求之一，因此应该把它作为重中之重。

打击达伊沙等恐怖团体尤为重要，它们进入阿富汗导致了更加严重的流血事件和危险的派系倾向。这种令人震惊的恐怖趋势需要在泛滥成灾之前加以制止。

由于恐怖主义和毒品贩运在阿富汗一直是相辅相成的，应该采取双管齐下的战略，同步打击毒品贩运和恐怖主义。这一点至关重要，因为恐怖活动有所增加，另外，根据联合国毒品和犯罪问题办公室的《2018年阿富汗鸦片调查》，罂粟种植仍处于1994年以来的第二高水平。与此同时，为了有效遏制毒品威胁，国际社会应继续支持阿富汗的经济发展。在这方面，我们将继续提供援助，促进阿富汗

的社会经济发展。目前，正在作出某些努力，确保以系统、持续的方式执行这些措施。

我们支持联合国阿富汗援助团的努力，并强调联合国机构和该国之间需要建立强大的伙伴关系。

最后，我谨重申，伊朗伊斯兰共和国人民和政府决心继续支持兄弟般的阿富汗人民和政府寻求和平与繁荣。

下午2时散会。